

**霞浦县国民经济和社会发展第十四个五年
规划和二〇三五年
远景目标纲要**

目 录

| | |
|---------------------------------------|-----------|
| 前 言..... | 10 |
| 第一章 全面建成小康社会，奋力站上高质量发展新起点..... | 11 |
| 第一节 全面建成小康社会取得决定性成就..... | 11 |
| 一、综合实力持续增强..... | 11 |
| 二、脱贫攻坚成效显著..... | 11 |
| 三、产业发展活力迸发..... | 12 |
| 四、重大项目稳步推进..... | 13 |
| 五、基础设施不断完善..... | 13 |
| 六、城乡面貌日新月异..... | 14 |
| 七、生态优势不断凸显..... | 14 |
| 八、改革开放持续深化..... | 14 |
| 九、社会事业繁荣发展..... | 15 |
| 第二节 “十四五”时期面临形势发生深刻变化..... | 18 |
| 第二章 开启现代化新征程，开创高质量发展超越新局面..... | 22 |
| 第一节 指导思想..... | 22 |
| 第二节 发展原则..... | 22 |
| 第三节 战略定位..... | 23 |
| 第四节 发展目标..... | 25 |
| 第五节 远景展望..... | 27 |
| 第三章 优化国土空间布局，增强高质量发展空间优势..... | 28 |
| 第一节 完善城镇空间布局..... | 28 |
| 第二节 优化产业空间布局..... | 29 |
| 第三节 构筑生态安全空间..... | 31 |

| | | |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 第四章 | 统筹城乡协调发展，建设城乡融合发展试验区 | 34 |
| 第一节 | 推进高质量城镇化建设 | 34 |
| 一、 | 提高县城发展能级 | 34 |
| 二、 | 提升城市内涵品质 | 34 |
| 三、 | 加快智慧城市建设 | 35 |
| 四、 | 强化城市管理能力 | 35 |
| 第二节 | 促进城乡深度融合发展 | 36 |
| 第三节 | 推进乡镇特色发展 | 38 |
| 第五章 | 着力振兴实体经济，构建高质量现代产业体系 | 40 |
| 第一节 | 突出海洋经济特色发展 | 40 |
| 第二节 | 培育“1+5”先进制造业集群 | 43 |
| 第三节 | 全面推进全域旅游发展 | 45 |
| 第四节 | 推动现代服务业提档升级 | 50 |
| 第五节 | 全力培育新增长极 | 52 |
| 第六节 | 打造园区发展引擎 | 53 |
| 一、 | 加快园区体制创新 | 53 |
| 二、 | 推进园区标准化建设 | 53 |
| 三、 | 推动园区高质量发展 | 54 |
| 第六章 | 加快创新创业创造，打造创新引领发展示范区 | 57 |
| 第一节 | 提升科技创新能力 | 57 |
| 一、 | 推进产业技术创新 | 57 |
| 二、 | 加强创新平台建设 | 58 |
| 三、 | 推进知识产权能力建设 | 58 |
| 第二节 | 促进科技成果转化 | 59 |

| | | |
|------------|----------------------------------|-----------|
| 一、 | 深化产学研的协同创新..... | 59 |
| 二、 | 推进科技成果转移转化..... | 59 |
| 第三节 | 构筑创新创业高地..... | 60 |
| 一、 | 培育壮大创新主体..... | 60 |
| 二、 | 打造双创孵化平台..... | 60 |
| 第四节 | 激发人才创造力..... | 60 |
| 一、 | 实施人才引进和培育计划..... | 60 |
| 二、 | 营造人才激励和服务环境..... | 62 |
| 第五节 | 优化创新创业环境..... | 62 |
| 第七章 | 全面推进乡村振兴，加快实现农业农村现代化..... | 63 |
| 第一节 | 促进农业提质增效..... | 63 |
| 一、 | 持续提高粮食生产能力..... | 63 |
| 二、 | 做强农业特色优势产业..... | 63 |
| 三、 | 建设现代农业生产体系推进高标准农田建设。..... | 65 |
| 四、 | 促进一二三产融合发展..... | 66 |
| 第二节 | 建设美丽宜居乡村..... | 67 |
| 一、 | 加强人居环境补短板..... | 67 |
| 二、 | 推进乡村风貌强特色..... | 67 |
| 三、 | 促进社会治理提水平..... | 68 |
| 第三节 | 促进农民增收致富..... | 69 |
| 一、 | 巩固脱贫攻坚成果..... | 69 |
| 二、 | 拓宽农民增收渠道..... | 70 |
| 三、 | 壮大农村集体经济..... | 70 |
| 第八章 | 聚焦互联互通互融，建设高质量基础设施网络..... | 72 |

| | |
|------------------------------|-----------|
| 第一节 优化港口布局建设 | 72 |
| 一、加快大型码头建设..... | 72 |
| 二、推进各级渔港建设..... | 72 |
| 三、完善港口配套设施..... | 72 |
| 第二节 建设综合交通体系 | 73 |
| 一、推进通用机场建设..... | 73 |
| 二、构建快速铁路通道..... | 73 |
| 三、优化国省干线体系..... | 73 |
| 四、完善县乡公路路网..... | 74 |
| 五、完善公共交通体系..... | 74 |
| 第三节 提升能源供给能力 | 77 |
| 一、优化电源供应结构..... | 77 |
| 二、积极打造现代电网..... | 77 |
| 三、提升油气保障能力..... | 77 |
| 第四节 完善水利和防灾减灾体系 | 79 |
| 一、深入推进饮水安全工程..... | 79 |
| 二、持续推动农田水利建设..... | 79 |
| 三、完善防洪排涝保障体系..... | 79 |
| 四、加快推进“智慧水利”..... | 80 |
| 第五节 完善市政基础设施 | 80 |
| 一、优化市政交通设施..... | 80 |
| 二、完善市政管网设施..... | 81 |
| 三、完善环卫处理设施..... | 81 |
| 四、推进公园城市建设..... | 82 |

| | | |
|------------|------------------------------------|-----------|
| 第六节 | 推进新型基础设施建设 | 83 |
| 一、 | 实施宽带升级提速工程..... | 83 |
| 二、 | 完善新能源充电桩布局..... | 83 |
| 三、 | 加快 5G 通信网络建设..... | 83 |
| 第九章 | 推动供需协同发力，布局“双循环”新格局 | 85 |
| 第一节 | 积极扩大有效投资 | 85 |
| 一、 | 优化产业领域投资..... | 85 |
| 二、 | 支持清洁生产投资..... | 86 |
| 三、 | 提升城乡建设水平..... | 86 |
| 四、 | 激发民间投资活力..... | 87 |
| 第二节 | 促进消费优化升级 | 87 |
| 一、 | 培育强大消费市场..... | 87 |
| 二、 | 提高区域消费能级..... | 88 |
| 三、 | 持续优化消费环境..... | 88 |
| 四、 | 提升居民消费能力..... | 89 |
| 第三节 | 扩大对外开放合作 | 89 |
| 一、 | 推进跨区域协同发展..... | 89 |
| 二、 | 全面深化霞台港澳合作..... | 90 |
| 三、 | 加大外贸培育力度..... | 90 |
| 四、 | 扩大招商引资成效..... | 90 |
| 第十章 | 巩固提升生态优势，树立“两山理论”建设典范 | 92 |
| 第一节 | 强化生态环境综合治理 | 92 |
| 一、 | 加强大气环境综合整治..... | 92 |
| 二、 | 加强水环境综合整治..... | 93 |

| | |
|--------------------------------------|------------|
| 三、加强海洋环境综合整治..... | 93 |
| 四、加强土壤环境综合整治..... | 94 |
| 第二节 增强生态保护与修复能力..... | 94 |
| 第三节 推动形成绿色生产生活方式..... | 96 |
| 一、建设清洁生产体系..... | 96 |
| 二、建立循环经济体系..... | 96 |
| 三、形成绿色生活方式..... | 96 |
| 第四节 提升生态环境监管水平..... | 97 |
| 一、推动生态体制机制改革..... | 97 |
| 二、完善生态治理责任体系..... | 97 |
| 第十一章 全面增进民生福祉，打造共建共享幸福霞浦..... | 100 |
| 第一节 促进教育高质量发展..... | 100 |
| 一、推进基础教育优质协调发展..... | 100 |
| 二、推进各类教育全面发展..... | 101 |
| 三、提升教育教学服务品质..... | 101 |
| 第二节 推进实现更高质量就业..... | 102 |
| 一、多渠道拓展就业空间..... | 102 |
| 二、促进职业技能提升..... | 103 |
| 第三节 加快“健康霞浦”建设..... | 103 |
| 一、大力提升医疗服务水平..... | 103 |
| 二、提高公共卫生防治能力..... | 104 |
| 三、强化养老服务体系建设..... | 104 |
| 四、助力体育事业蓬勃发展..... | 105 |
| 第四节 强化社会保障兜底功能..... | 106 |

| | | |
|-------------|-----------------------------------|------------|
| 一、 | 加强社会保险体系建设..... | 106 |
| 二、 | 推进社会救助体系建设..... | 106 |
| 第十二章 | 推进文化繁荣发展，建设霞浦特色文化强县..... | 108 |
| 第一节 | 传承弘扬优秀霞浦文化..... | 108 |
| 第二节 | 健全公共文化服务体系..... | 109 |
| 三、 | 完善公共文化设施..... | 109 |
| 二、 | 实施文化惠民工程..... | 110 |
| 第三节 | 培育发展特色文化产业..... | 110 |
| 一、 | 培育壮大文化市场主体..... | 110 |
| 二、 | 强化文化产业融合发展..... | 110 |
| 第十三章 | 坚持深化改革引领，塑造高质量发展超越新优势..... | 112 |
| 第一节 | 创建一流营商环境..... | 112 |
| 一、 | 优化政务服务环境..... | 112 |
| 二、 | 降低企业营商成本..... | 112 |
| 三、 | 加强市场信用监管..... | 113 |
| 第二节 | 构建高标准市场体系..... | 113 |
| 一、 | 促进市场公平竞争..... | 113 |
| 二、 | 推进要素市场化改革..... | 113 |
| 三、 | 提升金融服务能力..... | 114 |
| 第三节 | 激发市场主体活力..... | 114 |
| 一、 | 深化国有企业改革..... | 114 |
| 二、 | 深化财税体制改革..... | 115 |
| 三、 | 推进军民融合发展..... | 115 |
| 第十四章 | 统筹安全发展稳定，建设社会治理现代化先行区..... | 117 |

| | | |
|-------------|------------------------------|------------|
| 第一节 | 构建新型社会治理体系 | 117 |
| 一、 | 加强党的建设..... | 117 |
| 二、 | 增强政府服务能力..... | 117 |
| 三、 | 强化社会有序参与..... | 118 |
| 第二节 | 创新完善基层治理体系 | 118 |
| 一、 | 优化基层治理体系..... | 118 |
| 二、 | 夯实基层党组织..... | 119 |
| 第三节 | 健全社会矛盾化解体系 | 119 |
| 一、 | 完善矛盾化解体系..... | 119 |
| 二、 | 加强社会治安防控..... | 119 |
| 三、 | 加快建设法治霞浦..... | 120 |
| 第四节 | 提高风险防控处置能力 | 121 |
| 一、 | 完善风险防控体系..... | 121 |
| 二、 | 提高应急处置能力..... | 121 |
| 第五节 | 完善维护国家安全体系 | 122 |
| 第十五章 | 强化规划保障措施，实现“十四五”发展新蓝图 | 123 |
| 第一节 | 加强规划统筹协调 | 123 |
| 一、 | 加强党的全面领导..... | 123 |
| 二、 | 加强监督检查..... | 123 |
| 三、 | 加强规划衔接协调..... | 123 |
| 四、 | 明确实施规划责任..... | 124 |
| 第二节 | 健全规划保障机制 | 125 |
| 一、 | 统筹资金投入..... | 125 |
| 二、 | 强化用地保障..... | 125 |

| | |
|--------------------------|------------|
| 第三节 强化重大项目支撑..... | 125 |
| 一、加强项目策划..... | 125 |
| 二、强化招商引资..... | 126 |
| 三、提升项目管理..... | 126 |
| 第四节 加强规划实施评估..... | 126 |
| 一、加强指标约束..... | 126 |
| 二、加强评估考核..... | 127 |
| 三、加强实施监督..... | 127 |

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《霞浦县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共霞浦县委关于制定国民经济和社会发展的第十个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明霞浦以“生态型工贸旅游滨海城市”为核心定位，推进“一湾两半岛”建设的战略部署和政策取向，是今后五年全县国民经济和社会发展的蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领，对巩固全面建成小康社会成果、加快推进全方位高质量发展超越具有重要意义。

第一章 全面建成小康社会，奋力站上高质量发展新起点

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对错综复杂的宏观环境，全县上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展超越，主动融入市委市政府“一二三”发展战略，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”“六保”工作，基本完成了“十三五”规划确定的目标任务，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

一、综合实力持续增强

“十三五”以来，预计全县地区生产总值从“十二五”末的181.54亿元增长到2020年的267亿元，“十三五”年均增长5.4%；人均地区生产总值从“十二五”末的3.9万元增长到2020年的5.7万元，按可比价计算较2015年提高29.4%。三次产业结构从“十二五”末的25.0：33.4：41.6调整为2020年的26.2：25.9：47.9，三产服务业成为县域经济发展“主引擎”。消费升级态势良好，预计2020年全社会消费品零售总额达100亿元，年均增长9.6%，是“十二五”末的1.44倍。财政收入总体平稳，2020年一般公共预算总收入达到14.91亿元，“十三五”年均增长5.02%，较“十二五”末提高28.8%。投资带动作用明显，“十三五”累计完成固定资产投资超800亿，年均增长13.6%。

二、脱贫攻坚成效显著

实施贫困村整村推进工程，“十三五”累计投入各项扶贫资金

2.5 亿元，鼓励贫困村发展林下经济、水产养殖、乡村旅游等特色产业，壮大村级集体经济。截止 2020 年，完成造福工程搬迁 5767 户 21111 人，新建造福工程集中安置区 36 个，全面消除村级集体收入 5 万元以下“薄弱村”，全县 58 个贫困村村财收入均达到 10 万元以上，全县建档立卡贫困户 7097 户 23039 人实现全部脱贫，2018 年底在全省实现“脱贫摘帽”。先后涌现出崇儒霞坪“美丽乡村+扶贫”、松港长沙“党建+光伏扶贫（文化扶贫）”和江边“造福搬迁党总支”等一批好经验、好做法，为霞浦乡村振兴奠定了坚实基础。

三、产业发展活力迸发

工业经济持续稳步发展。2020 年规上企业总数达 133 家；“十三五”期间工业增加值 52.51 亿元，是“十二五”末的 1.4 倍。完成工业投资 77.35 亿元，技改投资 34.91 亿元，新能源战略性新兴产业投资比重提升，项目提质增效显著，列入省市重点技改项目 42 个，省两化融合项目 13 个，福宁浦明胶有限公司通过国家两化融合管理体系贯标评定，众源机械企业获国家、省高新技术企业称号、中核霞浦核电徐家镭省级院士专家工作站挂牌成立。**农业现代化加快推进。**预计 2020 年实现农林牧渔业总产值 131 亿元，“十三五”年均增长 4.4%；累计新建高标准农田 2.02 万亩，全县高标准农田达 12.65 万亩；品牌兴农成效显著，全县农产品注册商标 1871 件；海岛乡被列为省农村产业融合发展试点示范乡。**现代服务业稳步提升。**2020 年第三产业增加值 127.9 亿元，按可比价计算较 2015 年提高 44.4%；全域旅游蓬勃发展，2019 年接待游客 615.9 万人次，实现旅游总收入 64.94 亿元。霞浦入选“最美全域旅游取景地”“此生必驾三十六路自驾路线必驾目的地”和“全国小镇美学榜样”；创成省级农村电子商务示范

县，荣登全国县域电商百强榜，入选国家级电商进农村示范县，行政村物流服务实现全覆盖，2020年电子商务交易额达30亿元。

四、重大项目稳步推进

“十三五”累计新增“五个一批”项目465个，完成项目任务数的111%；共计列入市级以上重点项目164个，截止2020年累计完成投资322.3亿元；“十三五”规划涉及“五大行动计划”在建项目733个，累计完成投资247.6亿元。霞浦核电等重点项目顺利推进；时代一汽动力电池一期、福宁浦胶原蛋白生产线、邦德树脂生产线、闽宏纤维粒子、华耀工艺等一批项目竣工投产；时代科士达储能设备、台水集散中心保税仓及冷链物流交易中心、新加坡林虾集团智能水产养殖加工等项目落地建设；福宁湾滨海新城及基础设施、县污水处理厂三期及配套设施、东关小学迁建、国道G228（纵一线）霞浦沙江沙塘里至溪南德土鼻段公路工程等一批项目前期工作加快推进。

五、基础设施不断完善

综合交通网持续完善。截至2020年，全县交通建设累计完成投资20.6亿元，S201（联七线）东冲至火车站段公路A3-A7标段顺利完工并通车，水门乡至联七线公路建成通车，溪南东安大桥实现通车；全面完成“十三五”期间交通扶贫路、旅游路、产业路项目，共建设里程82公里，完成投资5.5亿元。**港口码头建设加快推进。**先后完成2个1000吨级、2个500吨级和5个100吨级陆岛交通码头建设；官井洋、东吾洋、西洋岛渔业专用航道及其支线航道顺利开通，吕峡、浮鹰、赤沙3个码头建成使用，新建三级以上渔港7个；三沙镇列入全省首批渔港经济区建设，三沙中心渔港荣获中国“最美渔港”称号。

水利工程建设稳步推进。“十三五”累计投入 8.5 亿元，重点完成了盐田、崇儒、北壁、长春小流域治理和杯溪河道安全生态水系建设，建成溪南、下浒、柏洋 3 座水厂和大墩里水库，完成大墓里水库、三赤水闸除险加固和 12 条海堤除险加固项目。

六、城乡面貌日新月异

实施“东扩、南移、面海”发展战略，统筹推进新城开发和旧城改造。**城区建设有序推进。**基本形成“两轴四片区”的空间结构，常住人口城镇化率由 2015 年的 44.9% 提升到 2020 年的 50%。**城区功能不断完善。**完成体育北路等 21 条市政道路建设，城市路网系统逐步完善；累计新建改造污水管道 40 公里，供水管道 50 公里，铺设燃气管道 57 公里；新增停车泊位约 500 个。**镇容村貌持续改善。**累计实施 107 个省级美丽乡村建设，乡镇污水处理设施和行政村生活污水治理实现全覆盖；沙江镇八堡村、竹江村和柏洋乡院边村入选第五批中国传统村落名录；松港长沙村入选福建省四星级农村幸福社区。

七、生态优势不断凸显

生态示范创建活动持续深化，新增国家级生态乡镇 6 个，省级生态乡镇实现全覆盖。全县森林覆盖率达 62.85%、森林蓄积量达 532.27 万立方米、林地保有量达 104220 公顷，顺利通过省级森林县城验收。2020 年单位 GDP 二氧化碳排放降低率 19.2%，霞浦城区空气质量综合指数为 2.35。56 条河流实现“河湖长”全覆盖，创建“绿盈乡村”187 个，主要河流水质达标率为 100%，近岸海域水质国省控站位优良比例达 66.7%。

八、改革开放持续深化

“放管服”改革持续深化，“基层部门受理、联动平台流转、上级部门审查决定”的线上线下一体化三级联动服务模式全面构建。

“多证合一”、全程电子化登记稳步实施。农村土地承包经营权确权登记颁证、档案数字化扫描入馆、深化农村承包地“三权分置”改革和农村集体产权制度改革工作基本完成。县级财政预决算公开统一平台建立，预算绩效管理全面实施，完成国税地税征管体制改革。顺利完成新一轮政府机构改革。全力开展“一把手”招商等活动，成功引进时代一汽动力电池、时代科士达储能设备、国网时代等一批大项目好项目。宁德港口岸（三沙港区）扩大开放通过国家级验收，口岸通关便利化水平进一步提高；制定出台《霞浦县鼓励外贸稳定增长办法》等一系列政策，2020年实现外贸出口26亿元，是“十二五”末的1.5倍。

九、社会事业繁荣发展

把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，民生支出占公共财政支出比重常年保持在70%以上。城镇登记失业率控制在4%以内；城乡居民社会养老保险参保率达96%，全县基本医保综合参保率达95%，农村低保标准提高至7152元/年。沙江水潮小学荣获全国“国防教育示范校”称号，全县高考本一、本科上线率均居全市第一。新建霞浦县医院，改扩建溪南、北壁、沙江、水门等卫生院，建成一体化村卫生所182个，医疗卫生资源总量不断扩充，列入全国紧密型医疗卫生共同体试点县。县社会福利中心顺利投入运营。累计新建、整合基层综合性文化服务中心100处，农村综合文化服务中心建设基本实现全覆盖。平安霞浦建设扎实推进，扫黑除恶专项斗争扎实开展，群众安全感率达98.5%；顺利通过“省级食品安全社会共治示范

县”验收。

专栏一. 霞浦县“十三五”规划主要指标完成情况

| 分类 | 序号 | 指标名称 | 2015年完成情况 | “十三五”规划目标 | | 预计完成情况 | | 指标属性 |
|-------------|----|-----------------------|-------------|-----------|------------|---------|------------|------|
| | | | | 2020年目标 | 年均增长或提高(%) | 2020年 | 年均增长或提高(%) | |
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值(亿元) | 181.54 | 304 | 9 | 267 | 5.4 | 预期性 |
| | 2 | 人均地区生产总值(万元) | 3.9 | 5.9 | 8.6 | 5.7 | 5.3 | 预期性 |
| | 3 | 规模以上工业总产值(亿元) | 139.18 | 224 | 11 | | -6.1 | 预期性 |
| | 4 | 农林牧渔业总产值(亿元) | 96.44 | 127 | 5 | 131 | 4.4 | 预期性 |
| | 5 | 公共财政总收入(亿元) | 11.67 | 16.37 | 7 | 14.91 | 5.02 | 预期性 |
| | 6 | 地方公共财政收入(亿元) | 9.51 | 13.21 | 6.8 | 10.64 | 2.26 | 预期性 |
| | 7 | 固定资产投资(亿元) | 123.8 | 283 | 18 | | 13.6 | 预期性 |
| | 8 | 社会消费品零售总额(亿元) | 66.23 | 117 | 12 | 100 | 9.6 | 预期性 |
| | 9 | 外贸出口额(亿美元) | 2.57 | 4.1 | 10 | 4 | 9.92 | 预期性 |
| | 10 | 实际利用外资(亿美元) | 0.131 | 0.221 | 11 | 0.00372 | -50.94 | 预期性 |
| | 11 | 规模以上工业全员劳动生产率(万元/人) | 23.25 | 35.77 | [12.52] | 20 | [-15.77] | 预期性 |
| | 12 | 服务业增加值比重(%) | 41.6 | 44.5 | [3.5] | 47.9 | [6.3] | 预期性 |
| | 13 | 城镇化率 | 户籍人口城镇化率(%) | 33.1 | 37 | 2.2 | 37 | 2.2 |
| 常住人口城镇化率(%) | | | 44.9 | 53 | 2.2 | 50 | 1.02 | 预期性 |
| 创新驱动 | 14 | 研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%) | 0.2 | 1 | 38 | 0.05 | -24.2 | 预期性 |
| | 15 | 每万人口发明专利拥有量(件) | 0.56 | 3 | 39.9 | 0.5 | -13.79 | 预期性 |
| | 16 | 互联网普及率(%) | 57 | 70 | 22.8 | 99 | 73.7 | 预期性 |
| | 17 | 新增劳动年龄人口平均受教育年限(年) | 15 | 16 | [1] | 16 | [1] | 约束性 |

| | | | | | | | | | |
|---------|----|------------------------|----------|-------------------|------------|-------------------|------------|-----|-----|
| 民生福祉 | 18 | 城镇居民人均可支配收入(元) | 25940 | 39000以上 | 9 | 36800 | 7.3 | 预期性 | |
| | 19 | 农村人均可支配收入(元) | 12533 | 20000以上 | 11 | 19200 | 8.9 | 预期性 | |
| | 20 | 财政教育支出占财政一般公共预算支出比重(%) | 21 | 25 | [4] | 24 | [3] | 预期性 | |
| | 21 | 城镇新增就业人数(万人) | 0.37 | 0.37 | | 0.37 | | 预期性 | |
| | 22 | 贫困人口减少(万人) | 0.658 | 国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫 | | 国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫 | | 约束性 | |
| | 23 | 每千人口执业(助理)医师数(人) | 1.6 | 2.5 | 9.40 | 1.92 | 6.4 | 预期性 | |
| | 24 | 城镇保障性住房供给(套) | 558 | [5000] | | [1529] | | 约束性 | |
| 生态文明 | 25 | 万元GDP用水量(立方米) | 46.8 | 36.72 | -2 | 59.55 | 5.45 | 约束性 | |
| | 26 | 单位GDP能源消耗降低(%) | 0.313 | 控制省、市下达指标内 | | 控制省、市下达指标内 | | 约束性 | |
| | 27 | 单位GDP二氧化碳排放降低(%) | | 19.2 | | 控制省、市下达指标内 | | 约束性 | |
| | 28 | 森林覆盖率(%) | 55.60 | 55.84 | 0.048 | 62.85 | 2.116 | 约束性 | |
| | 29 | 森林蓄积量(万立方米) | 398.18 | 460.43 | 12.45 | 532.27 | 26.8 | 约束性 | |
| | 30 | 城区空气质量平均达标天数比例(%) | 100 | 90 | | 100 | | 约束性 | |
| | | 其中:可吸入颗粒物(PM10)浓度降低(%) | 0.04 | 0.15 | | 12.5 | | 约束性 | |
| | 31 | 主要河流I-III类水质比例(%) | 100 | 95 | | 100 | | 约束性 | |
| | 32 | 主要污染物排放总量减少 | 化学需氧量(%) | 5 | 控制省、市下达指标内 | | 控制省、市下达指标内 | | 约束性 |
| | | | 氨氮(%) | 4.5 | | | | | 约束性 |
| 二氧化硫(%) | | | 28 | 约束性 | | | | | |
| 氮氧化物(%) | | | 控制310吨内 | 约束性 | | | | | |

注: []为五年累计数

第二节 “十四五”时期面临形势发生深刻变化

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，要辩证认识和把握国内外大势，增强机遇意识和风险意识，更好统筹发展和安全，善于在危机中育新机、于变局中开新局，顺势而为，乘势而上，趋利避害，奋勇前进。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，国际环境日趋复杂多变，不稳定性、不确定性明显增强，我国将面对更多逆风逆水的外部环境，但和平与发展仍然是时代主题。国际政治经济关系复杂化，中美战略博弈常态化，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，推动世界力量格局和治理体系发生深刻变化。以区块链、5G、云计算、大数据、人工智能等为代表的新一代技术变革，正在引起全球产业链分工和生产组织网络发生重大调整，各国、各地区围绕颠覆性技术和产业制高点的竞争加剧，将成为全球竞争优势重塑的最重要最根本的推动力量。全球经贸局势动荡不安，将带来国际经贸规则重建。保护主义、单边主义上升，新冠肺炎疫情全球大流行，对各国产业链、供应链带来前所未有的冲击，世界经济走向低迷，公正、合理、有效的国际经贸规则亟待重建，这些都使我县开放型经济面临严峻挑战。

从国内看，“十四五”时期是我国从全面建成小康社会到开启社会主义现代化新征程的转接期，国内发展环境经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，充分发挥我国超大规模市场优势，积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为霞

霞浦县释放内需潜力、集聚创新要素创造了有利条件。新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，新基建步伐加快，为霞浦县利用现代科技、发展数字经济、赋能产业转型升级创造了有利条件。“一带一路”等国家战略深入推进，重大项目和产业布局更多地向沿海倾斜，有利于霞浦县承接国家产业布局和发达地区产业转移。中央最近提出要注重需求侧改革，立足扩大内需这个战略基点，有利于霞浦更好发挥内需在经济中的拉动作用。但不容忽视的是，我国经济发展面临下行压力，产业发展面临的环保约束趋紧，周边区域对人才、资金等虹吸效应明显，新冠疫情持续导致外资投资难以落地以及外贸出口难度加大，给霞浦县全方位推动高质量发展超越带来较大挑战。

从全省看，中央支持福建进一步加快发展，习近平总书记再次对福建工作作出重要指示批示，赋予福建全方位推动高质量发展超越的重大历史使命，这一谋长远、谋大局的重大战略，必将为福建带来重大历史机遇、注入强大发展动力，推动新时代福建各项事业取得新的重大进展。全省大力推进闽东北、闽西南两大协同发展区建设，国资国企、集体林权制度、医药卫生体制等改革走在前列，闽台产业合作从低端走向高端、农业利用台资数量和规模保持大陆第一，海峡论坛等两岸交流合作平台作用更加凸显，福建成为祖国大陆最具吸引力、投资政策最优惠的省份之一，福建省高质量发展站在了更高的起点上。同时，经济面临下行压力，居民消费增长放缓，投资增长后劲不足，外贸发展难度加大，现代服务业发展相对滞后，新动能对高质量发展支撑不足等问题依然突出，也给霞浦县建设生态型工贸旅游滨海城市带来不小的挑战。

从全市看，习近平总书记对宁德撤地建市 20 周年做出重要批示，

寄予了新希望新使命。全市经济发展步入提质增效的“快车道”，按照省委“一个龙头企业打造一个产业集群”的要求，四大主导产业加速崛起，宁德时代成功上市，并发展成为动力锂电池行业全球龙头，不锈钢新材料产业率先突破千亿级规模，中铝40万吨铜冶炼项目正式投产，上汽宁德基地项目建设创下了新的“宁德速度”，四大产业关联性高、协同性强，产业集群相互支撑、融合发展，构筑起了宁德坚持高质量发展超越的“四梁八柱”，为全市加快新旧动能转换提供了有利条件。全市城乡基础设施和公共服务日渐改善，四大领域民生事业短板加快补齐，脱贫攻坚成效显著，为宁德市开启现代化征程奠定了坚实基础。同时，受工业化和城镇化影响，全市节能减排难度加大，城市生态环境压力增加、工业产业聚集区的环境安全隐患仍然存在，这一系列问题也是霞浦县经济社会发展需要破解的问题。

从霞浦看，宁德深入实施“一二三”发展战略，全面推进环三都澳开放开发，加强城际铁路、高速公路等交通路网以及港口、码头建设，打通宁德发展大通道；霞浦作为“环三都澳开发”的重要组成部分，有望迎来更多的“机会窗口”，催生政策、项目、资金等要素向霞浦汇集，具备了迈向更高层次的客观条件。2019年12月霞浦县成为首批国家城乡融合发展试验区之一，2020年被确定为县城新型城镇化建设示范县，霞浦被国家委以重任，为霞浦县拉动投资、促进消费、扩大内需，推进城乡融合发展、提升人民幸福感带来了前所未有的机遇。但不容忽视的是，霞浦与周边地区产业同构化现象还比较突出，面临着与周边城市激烈的产业竞争压力；用海、用地、用林等要素保障趋紧，发展空间受到较大限制；新兴产业和新动能支撑偏弱，产业转型升级步伐不快；城乡一体化水平有待提升，基础建设和民生领域

还有不少欠账和短板等问题。总体判断，“十四五”时期是向创新发展、绿色发展、安全发展、高质量发展迈进的关键阶段，我县将进入城乡融合发展的机遇期、新旧动能转换的重塑期、湾区经济发展的加速期、全面深化改革的攻坚期、绿色发展成果的深化期，经济社会发展将呈现系列新变化、新特征，既面临前所未有的历史性机遇，也将迎来前所未有的复杂性挑战。我们只有紧紧围绕高质量发展超越这个根本要求，增强机遇意识和风险意识，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，加快建设宜居宜业美丽新霞浦，奋力谱写社会主义现代化新征程的霞浦篇章。

第二章 开启现代化新征程，开创高质量发展超越新局面

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以传承践行习近平总书记在宁德工作期间的好思想好传统好作风为引领，坚持稳中求进工作总基调，全面把握新发展阶段，认真贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，以供给侧结构性改革为主线，以全方位高质量发展超越为总纲，以改革开放创新为动力，以增进民生福祉为根本，围绕市委市政府“一二三”发展战略、县委县政府“生态型工贸旅游滨海城市”发展定位，突出推进“一湾两半岛”建设，加快推动城乡融合发展试验区改革和新型城镇化建设示范，勇当宁德市高质量发展超越的排头兵，走出一条具有霞浦特色的高质量、生态、可持续发展新路，奋力谱写社会主义现代化国家的霞浦篇章。

第二节 发展原则

——**坚持高质量发展。**坚持质量第一、效益优先，积极转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，加快建设现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持城乡融合发展。**积极推进国家城乡融合发展试验区

建设，畅通城乡要素双向流动通道，实现劳动力、土地、资本、

技术、信息等生产要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生活力。

——**坚持创新驱动发展。**弘扬科学精神和工匠精神，着力激活创新第一动力，大力推动以科技创新为核心的全面创新，加快培育发展新动能，形成创新驱动发展的强大引擎。

——**坚持绿色发展理念。**把生态文明建设放在现代化建设全局的突出地位，树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境，走绿色低碳循环发展之路，全面打造美丽新霞浦。

——**坚持深化改革开放。**把改革开放作为发展“新引擎”，深入推进重点领域、关键环节简政放权，推进新时代新霞浦治理现代化。坚定实施扩大内需战略，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——**坚持增进民生福祉。**坚持以人民为中心的发展思想，始终把增进民生福祉作为发展的根本目的，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第三节 战略定位

“十四五”期间，霞浦县围绕建设“生态型工贸旅游滨海城市”的战略定位，推动新型城镇化和城乡融合发展，促进重大基础设施条件明显改善，努力实现速度、结构、质量、环境协调统一，走出一条具有霞浦特色的高质量、生态、可持续发展新路，努力建成宜居宜业美丽新霞浦。

具体来看，要打造“两地三区”：即湾区经济新高地、生态渔业加工贸易基地、城乡融合发展示范区、休闲海岛旅游示范区、对台交流合作示范区。

——**湾区经济新高地**。科学谋划，优化布局，发挥深水岸线资源优势，坚持产业支撑，探索政策突破，不断优化要素保障，扎实推进“一湾两半岛”开发建设。

——**生态渔业加工贸易基地**。按照“精养、远捕、深加工”的思路，积极推动渔业结构调整，大力发展高效、品牌和生态渔业，加大水产品精深加工、海洋生物等企业的引进力度，建设闽东北重要的水产品加工贸易基地和交易中心。

——**城乡融合发展示范区**。以乡村振兴和城乡融合发展为目标，以补齐农村基础设施短板为抓手，全力推进政策体制改革创新、城乡公共服务均等化、基础设施一体化、保障要素有序流动、努力打造国家城乡融合发展试验区，探索出一条具有霞浦特色的城乡融合发展新路。

——**休闲海岛旅游示范区**。以“国家全域旅游示范区”为目标，抓好全域旅游发展，积极推进三沙光影特色小镇建设，打造集摄影、休闲、垂钓、游轮、潜水等为一体的东冲半岛省级风景名胜区，探索开发全域全景“海上千岛城”，着力打造“全国知名的滨海休闲旅游目的地”。

——**对台交流合作示范区**。以福建省三沙港对台合作试验区已有的产业发展基础，做强对台贸易综合配套服务，积极争取试验区项目纳入国家重大项目库。深化与台湾文旅、教育、科技、卫生、养老等

领域交流，开创对台合作新局面。

第四节 发展目标

到 2025 年，全县综合实力迈上新台阶，基本建成支撑高质量发展的市场体系、产业体系、城乡区域协调发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系，全面振兴、全方位振兴取得重要进展。

——**经济总量实现跃升。**经济发展取得新成效，GDP 年均增长 8%左右，力争 2025 年全县经济总量突破 400 亿元，工业增加值突破百亿元，财政总收入突破 21 亿元，实现跨越发展，经济综合实力跃居全市上游水平。

——**港口建设实现突破。**港口现代化管理水平和综合服务功能持续提升，海洋经济发展速度加快，成功创建省级海洋产业发展示范县，至 2025 年，港口货物吞吐量力争突破 42 万吨。

——**城乡发展更加协调。**统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设，促进农业农村现代化，城乡融合发展试验区基本建成，山海协作、工农互促、城乡互补、深度融合、共同繁荣的城乡融合局面初步形成。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 60%左右。

——**创新驱动更加有力。**建设一批高水平的技术创新平台，攻克一批制约产业优化升级的关键共性技术，到 2025 年，全县研发经费支出占 GDP 比重提高到 3%左右，高技术产业增加值占规上工业增加值比重提高到 50%。

——**人居环境更加优良。**生态文明制度体系更加健全，生态治理能力明显提升，生态环境质量指数保持全省前列，初步建立绿色智慧

节能低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

——**人民生活更加幸福**。社会事业全面发展，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步且进入全市上游水平，城乡基本公共服务均等化水平明显提升，全城镇新增就业 1.5 万人以上，基本建成全覆盖可持续的社会保障体系。

——**治理体系更加完善**。机构职能明确、依法行政的政府治理体系基本建立，政府执行力和公信力明显提高。法治化营商环境基本形成，社会公平正义法治保障制度更加健全，社会信用体系更加完善。

“平安霞浦”建设深入推进，社会公共安全体系更加健全，县域社会治理更加成熟定型。

专栏二. “十四五”期间经济社会发展主要指标

| 序号 | 指标类型 | 指标名称 | 2020年 预计 | 2025年 目标 | 年均增 速或提 高(%) | 指标属 性 |
|----|----------|----------------------|-------------|-------------|--------------------|----------|
| 1 | 经济 发展 | 地区生产总值(亿元) | 267 | 400 | 8 | 预期性 |
| 2 | | 人均地区生产总值(万元) | 5.7 | 8.3 | 8 | 预期性 |
| 3 | | 全社会劳动生产率(万元/人) | 8.2 | 8.7 | 0.1 | 预期性 |
| 4 | | 制造业增加值占地区生产总值比重(%) | 20.5 | 25 | [4.5] | 预期性 |
| 5 | | 服务业增加值比重(%) | 47.7 | 51 | 0.7 | 预期性 |
| 6 | | 常住人口城镇化率(%) | 50 | 60 | 2 | 预期性 |
| 7 | 创新 驱动 | 研发经费投入强度(%) | 0.05 | 3 | 0.59 | 预期性 |
| 8 | | 每万人口高价值发明专利数拥有量(件) | 0.5 | 3 | 0.5 | 预期性 |
| 9 | | 数字经济核心产业增加值占GDP比重(%) | 1.1 | 1.8 | [0.7] | 预期性 |
| 10 | 民生 福祉 | 居民人均可支配收入(元) | 28000 | 41000 | 8 | 预期性 |
| 11 | | 城镇调查失业率(%) | 5%以内 | 4%以内 | — | 预期性 |
| 12 | | 城镇新增就业人数(人) | 3700 | 3000 | | 预期性 |
| 13 | | 劳动年龄人口平均受教育年限(年) | 16 | 16 | [0] | 预期性 |
| 14 | | 每千人口拥有执业(助理)医师数(人) | 1.92 | 2.75 | 0.166 | 约束性 |
| 15 | | 基本养老保险参保率(%) | 85 | 90 | 5 | 预期性 |
| 16 | | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个) | 0.5 | 3 | 0.5 | 预期性 |
| 17 | | 人均预期寿命(岁) | 78.7 | 79.63 | 0.186 | 预期性 |
| 18 | 绿色 | 单位地区生产总值能耗降幅(%) | | 控制在省市下达指 | | 约束性 |

| | | | | | | |
|----|------|---------------------|-------|------|------|-----|
| 19 | 发展 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%) | 19.2 | 标内 | | 约束性 |
| 20 | | 城区空气质量平均达标天数比例 (%) | 100 | 98 | | 约束性 |
| 21 | | 主要河流水质达到或优于Ⅲ类比例 (%) | ≥100 | ≥100 | — | 约束性 |
| 22 | | 森林覆盖率 (%) | 62.85 | 63.3 | 0.09 | 约束性 |
| 23 | 安全保障 | 粮食综合生产能力 (万吨) | 4.18 | 4.3 | 2.87 | 约束性 |
| 24 | | 能源综合生产能力 (万吨标煤) | 15 | 20 | 6 | 约束性 |

注：[]为五年累计数

第五节 远景展望

展望 2035 年，我县与全国同步基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力大幅提升；法治霞浦、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，全县治理体系和治理能力现代化基本实现；社会文明程度达到新的高度，文化软实力显著增强，传统文化影响更加广泛深入；人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；生态环境根本好转，美丽霞浦目标基本实现。

第三章 优化国土空间布局，增强高质量发展空间优势

树立全县“一盘棋”理念，突出国土空间规划战略引领和刚性管控，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序、统筹布局城镇、产业、生态等空间，精准确定各区域功能定位，着力构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的高品质国土空间格局，加快构建优势互补、集约高效的高质量发展格局。

第一节 完善城镇空间布局

综合考虑地形地貌、资源禀赋、环境容量、基础设施等因素，科学稳妥推进土地成片开发利用，优化整体空间布局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，构建“一主两副三带”的总体空间发展框架，实现县域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。

“一主”是指中心城区（包含松城组团、松港组团、松山组团）。推进新型城镇化建设，加快城市有机更新，制定积极的人口政策，持续强化县城产业、功能、设施的集聚，建设舒适的居住空间、多元化的休闲娱乐度假空间，改善公共设施和空间环境品质保障。

“两副”是指三沙镇、下浒镇两个副中心。三沙镇充分利用三沙港国家一类口岸开放带来的对内贸贸易和台贸易优势，依托台湾水产品集散中心已有产业发展基础，做强海峡对台贸易综合配套服务产业，同时利用丰富的滨海旅游资源，打造成为辐射县域东北部片区的商贸旅游服务型城镇。下浒镇以现代商贸、海产品精深加工、滨海休闲旅游、现代物流产业为重点，加快布局产业园区，辐射带动海岛乡和北

壁乡发展。

“三带”是指以沈海高速串联形成沿海的海湾产业发展带，以东冲路向南延伸贯穿东冲半岛的半岛休闲旅游带，以及西北部山区预留山海廊道形成的山林生态涵养带，通过三带的形成落实全县域功能分工，明确各乡镇产业发展导向。借助交通支撑优势，串联沿线重要的城镇、产业园区、旅游景点景区，沿重点交通线路集聚发展。

第二节 优化产业空间布局

构建“一核、四板块、五园区”的布局结构，推动产业差异化布局 and 集群化发展，增强产业聚集力、辐射力和可持续发展能力。

“一核”是指中心城区核心发展区。松城组团要重点突出以樱花谷、马洋村等为主的旅游产业发展，打造霞浦县城“后花园”。松港组团要全力建设一个以新城区为中心的商贸旅游城，建设古岭下片区现代商贸物流产业园，推进城区北线以种植业和旅游业为主的山区后花园开发。松山组团作为霞浦县城区“东扩南移”的主要区域，依托滨海新城，充分发挥公共服务设施配套较为齐全的优势，做大做强新能源产业链和生态合成革及轻工业、水产品精深加工、规模化现代农业、万亩湖观光旅游等产业，推动福宁湾垦区以养殖业为主的浅海滩涂开发，培育成为新的增长极。

“四板块”是指溪南半岛临港产业板块（溪南、沙江西部、盐田南部）、三沙湾区贸易板块（三沙、牙城）、东冲半岛休闲旅游板块（沙江东部、长春、下浒、北壁、海岛）、山区生态农业板块（柏洋、崇儒、水门、盐田北部）。以发展现状为基础，联动发展、差异定位，形成优势互补的高质量区域发展格局。

——**溪南半岛临港产业板块**：布局于县域西南部，由溪南、沙江西南部和盐田南部组成。重点实施“以港兴产、联动协调”战略，以临港产业发展为带动，创造更好的就业机会，推动板块内人口、产业向溪南、沙江、盐田等主要城镇聚集发展。

——**东冲半岛休闲旅游板块**：布局于县域东南部，由沙江东部、长春、下浒、北壁和海岛组成。依托东冲半岛省级风景名胜区和“山、海、林、滩、岛”特色景观资源，大力发展特色旅游产业，努力打造“山海画境，行摄霞浦”旅游品牌，形成具有区域性影响力的旅游休闲目的地。同时发挥该区域独特的港口、岸线资源优势，积极与溪南半岛工业区联动发展，成为县域产业经济的新增长点。

——**三沙湾区贸易板块**：布局于县域东北部，由三沙、牙城组成。依托三沙口岸、杨家溪风景名胜区，发挥牙城、三沙小城镇综合改革试点镇的政策优势，重点发展台贸物流、水产品精深加工、休闲旅游等产业，形成闽东重要的对台贸易口岸、海西商贸重镇、县域商贸中心城镇。

——**山区生态农业板块**：布局于县域西北部，由崇儒、水门柏洋和盐田北部组成。依托良好的生态景观资源和独特民族风情，实施“青山秀水、特色产业、生态旅游”战略，发展山区生态经济和康养经济，打造成为霞浦县的“后花园”。

“**五园区**”是指霞浦各大园区，明确各园区产业发展定位，推动形成区域分工有序、相互协作、链接紧密、资源集约和环境保护的产业集群发展格局。霞浦经济开发区着力推进“一区多园”建设，加快推进江边、渔洋片区、竹下微小企业产业园建设，重点发展锂电新能

源配套等战略性新兴产业和海产品精深加工。三沙港对台合作试验区重点发展食品精深加工业、冷链物流等产业，努力打造台湾渔民创业园。牙城集中区要积极推进紧固件小微园建设，积极对接宁德不锈钢新材料产业，做好下游不锈钢制品。溪南半岛高科技机械装备制造园区规划好工业用地储备及配套建设，为承接临港高端装备制造业等大项目、好项目做准备。盐田工业集中区大力实施园区合成革、竹木加工企业转型升级，推进绿色装配式建筑发展。

第三节 构筑生态安全空间

构筑生态安全空间，强化森林、河流、湿地、湖泊、草原等系统治理，构建“一屏一带三廊多节点”的县域生态格局，促进区域和城市生态安全。

“一屏”是指以北部山区为重点的生态安全屏障，包括目海尖、玉女峰、上元山等山林资源，以及杯溪自然保护区等保护地，主要为森林生态系统。

“一带”是指滨海岸线资源保护带，连通福宁湾湿地、东冲半岛风景名胜区、官井洋大黄鱼繁殖保护区、环东吾洋渔旅融合示范区等，主要为湿地、森林、海洋复合生态系统。

“三廊”是指以七都溪—杨家溪、罗汉溪、杯溪为廊道，连通沿线各乡镇组成的滨水生态廊道。

“多节点”是指以溪西水库、杨家溪自然保护区、龙首山公园、福宁湾森林公园、三都湾湿地、三都澳湿地水禽红树林自然保护区、溪南莲花屿岩鹭、白鹭自然保护区、东冲半岛风景名胜区、福宁湾水禽自然保护区等为中心的生态调节区，主要为森林、湿地组成的自然复合生态系统。



图 1. 县域城镇格局图



图 2. 县域产业园区布局规划图

第四章 统筹城乡协调发展，建设城乡融合发展试验区

加快高质量城镇化建设，加快城乡融合发展，推进乡镇特色发展，促进各类要素合理流动和高效集聚，构建主体功能明显、区域优势互补、城乡深度融合的协同发展新格局，助推城乡协调发展超越。

第一节 推进高质量城镇化建设

一、提高县城发展能级

围绕提高人口经济承载和资源优化配置等核心功能，做大做强中心城区，打造更有温度、更富魅力、更具吸引力的现代品质城市。增强中心城区带动能力，加快新型城镇化步伐，补齐城镇化短板弱项，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。加快推动“城市向东、产业南移”，合理配置滨海新城现代商贸、高端商务、休闲健身、文化创意以及优质教育、医疗、养老等功能，培育成为新的城市中心区和服务集聚区；加快提升松港组团，加强新城区社区建设，完善赤岸大道沿线城市功能，引导罗汉溪两岸城市有序开发。统筹推进老城区有机更新，大力推进老旧小区改造，建设一批专业市场、农贸市场、街心公园、城市绿地、公共交通、停车场等市政基础设施，让城区更加便捷舒适。

二、提升城市内涵品质

整治提升城区商圈、入城口、车站、高速公路收费站、服务区等重要窗口地区，系统梳理形态要素，丰富开放元素，形成一批亮点区域。将休闲旅游元素融入城市公共服务系统，完善城市休憩点、观景

点、服务点等旅游服务设施，让城市慢下来、游客停下来，打造休闲旅游示范城市。实施城区照明智能化、节能化改造，提升城市公共空间照明水平。进一步提高绿色建筑及绿色生态住宅小区建设技术水平，积极培育绿色建材产业，推动绿色建材工程应用。增强建筑品质，追求建筑艺术，强化对建筑体量、高度、立面、色彩等要素的规划引导和控制。

三、加快智慧城市建设

以数字宁德建设为契机，推进“智慧霞浦”建设，加快建设数字霞浦云平台，推进城市智能化、生活便利化。以新型基础设施建设为基础，加快数字技术与政务活动、公共服务、社会治理深度融合，推动万物互联，深挖数据效用，加快推进智慧医疗、智慧教育、智慧城管、智慧健康、智慧交通、智慧应急、智慧环保等建设，逐步形成部门协同、层级衔接、智慧高效、精准治理的新型智慧城市管理新模式，形成智能化、现代化、科技化的“城市大脑”。推动与市民生活密切相关的医疗、教育、养老、社会保障等公共服务智慧化，提升公共服务均等普惠水平。

四、强化城市管理能力

推进城市建设安全专项整治行动，将城市安全韧性作为城市体检评估的重要内容，将城市安全发展落实到城市规划建设管理的各个方面和各个环节，推动城市安全和可持续发展。实施市容环境综合整治行动计划，持续推进“331”综合治理，加强环境卫生整治，加强城市立面管理，研究制定建成区广告专项规划，打造广告管理示范街区，不断改善城市面貌。推进城市精细化管理，实施控违拆违市场化，推行

政府购买社会服务。理顺城管执法体制，构建“横向协同、纵向联动、以块为主”的协调机制，打造多功能网格。充分发挥街道、社区在城市管理中的基层基础作用，建立长效管理机制，进一步提升城市管理水平。完善市政环卫等配套基础设施，加快生活垃圾分类投放、分类收运和分类处理，推进渣土治理体系提升，推进建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化利用设施建设，持续推进“厕所革命”，实施城区D级危桥改造。提升城市绿化品质，建设龙首山步道景观，推进罗汉溪流域绿化综合整治，建成河溪地带带状公园。

第二节 促进城乡深度融合发展

推动城乡要素合理配置。建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，促进人才、土地、资本等要素更多向乡村流动，增强乡村发展内生动力。建立城市人才入乡激励机制，完善财政、金融、社会保障等激励政策，引导和支持各类人才投身乡村建设。深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，稳慎改革农村宅基地制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，加强闲散土地盘活利用。鼓励农业生产与村庄建设等用地复合利用，建立健全农村新产业新业态用地保障机制。健全财政投入保障机制，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策，引导工商资本入乡发展。健全农村金融服务体系，创新金融支农产品和服务。深化农村集体产权制度改革，建立健全农村产权交易市场，探索赋予农民对集体资产股份有偿退出及抵押、担保、继承权权能的有效模式，探索集体经济新的实现形式和运行机制，发展壮大农村集体经济。

推进基础设施一体化发展。把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、

统一管护。加快推进城乡供水一体化项目建设，基本实现中心城区和溪南半岛、东冲半岛大水网连通，形成城乡供水同步发展新格局。加快农村公路建设与改造，推进“四好农村路”建设，推动公交线路向乡镇延伸，大力发展镇村电动公交，完善“村村通”运行机制，实现城乡客运一体化。编制城乡生活污水、垃圾处理一体化规划方案，提升城乡生活垃圾转运体系，全面提升生活垃圾处置水平；实施雨污分流改造、污水管网修复等工程。完善城乡基础设施一体化建设机制，加大政府对乡村道路、水利等公益性强、经济性差的设施建设投入，积极引导社会资本参与乡村供水、垃圾污水处理、农贸市场、物流设施等建设。支持以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

推动基本公共服务普惠共享。建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，逐步推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。成立文教集团，实行义务教育学校教师“县管校聘”，推行城乡教育联合体，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，保障学生就近享有优质教育。加强基层医疗卫生服务体系建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，全面建立分级诊疗制度，加快总医院建设，推进城乡基本公共卫生服务均等化。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。构建多层次农村养老保障体系，提升农村养老服务水平，

探索城乡一体养老新模式。

第三节 推进乡镇特色发展

坚持宜工则工、宜农则农、宜游则游，明确发展定位，优化功能布局，打造产业鲜明、富有活力的全域发展格局，切实起到承载产业集聚、分担县城功能、支撑县域发展的重要作用。构建便捷交通网络和配套完善基础设施，有效改善住房条件、提升医疗卫生服务能力、促进教育文体均衡发展、加大养老扶幼支持力度，着力增进民生福祉。推进产业集聚提升，主要优化产业结构、做强产业平台和创新产业业态，着力强化产镇融合。实施环境风貌提升工程，强化生态环境保护、加强城镇风貌管理和改善农村人居环境，着力打造美丽城镇。加强文化传承提升，保护传承文化遗产、创新发展传统文化，着力彰显人文特色。推进城镇治理提升，建立完善基层治理体系、推进城镇治理精细化，着力释放基层活力。

专栏三. 霞浦“十四五”时期各乡镇发展重点

溪南镇（工贸服务型）：环三都澳重要组成部分，发展资源加工型产业、现代高效临港工业，打造成为霞浦县重要工业平台、辐射县域中西部乡镇的片区工贸结合型城镇。

三沙镇（贸易服务型）：充分利用三沙港国家一类口岸开放带来的对内贸易和台贸易优势，依托台湾水产品集散中心已有产业发展基础，做强海峡对台贸易综合配套服务产业，同时利用的丰富滨海旅游资源，打造成为辐射县域东北部片区的商贸旅游服务型城镇。

沙江镇（商贸服务型）：作为海西宁德工业园区后勤服务基地，发展海洋蓝色产业、农副产品加工流通、旅游产业，打造成为县域东南部商贸服务型城镇。

牙城镇（工旅结合型）：加快牙城工业集中区建设，围绕杨家溪等核心旅游资源进行布局，突出全域旅游，提升城镇旅游服务功能，打造成为旅游服务型城镇。

长春镇（工旅结合型）：以发展新能源为引领，发展以滨海休闲旅游为主题，海产品加工和农产品加工交易中心为辅的工旅结合型城镇。

下浒镇（商旅结合型）：以发展临港工业、蓝色海洋产业为主，旅游度假为辅，打造成为东冲半岛中心海滨城镇。

盐田畲族乡（工旅结合型）：发展绿色产业、海洋特色经济为主，依托环三都澳水禽保护区、杯溪原生态自然保护建设、闽东红军独立团、青蛟暴动、杯溪暴动等资源，发展旅游产业，打造成为生态型工贸旅游城镇。

崇儒畲族乡（农旅结合型）：发展生态畜牧业、茶叶、芙蓉李等农林产品加工业和畲族风情旅游业，打造成为农旅结合型城镇。

柏洋乡（农旅结合型）：坚持“一红一绿”理念，着力调整农业种植结构，大力发展柏洋高山晚熟葡萄、茶叶等，努力打造精品绿色农业品牌；弘扬老区红色旅游文化，积极推动红色旅游与绿色农业相结合，着力构建农旅结合的发展新格局，进一步推进柏洋乡高质量发展。

水门畲族乡（农旅结合型）：大力发展生态农业和畲族风情旅游，打造成为农旅结合型城镇。

北壁乡（渔旅结合型）：以农业、养殖及蓝色生态产业为主，海洋型旅游为辅，打造成为生态型滨海城镇。

海岛乡（渔旅结合型）：以渔业发展和海岛旅游开发为主，打造成为休闲渔旅结合型城镇。

第五章 着力振兴实体经济，构建高质量现代产业体系

坚持技术创新、制度创新，提高要素组合效率，推动经济增长从要素驱动和投资驱动向创新驱动转变，推进产业链升级，积极培育新增长点，在新旧动能转换上实现新突破，促进产业绿色化、数字化、融合化发展，加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系，推动产业高质量发展超越。

第一节 突出海洋经济特色发展

霞浦的优势在“海”，要突出“海的味道”，坚持“以海兴县”，立足海洋资源优势，以湾区经济、生态养殖、现代渔业为重点，构建霞浦海洋经济产业体系，打造成为全省乃至全国海洋经济发展样板。

突破发展湾区经济。推进“一湾两半岛”（福宁湾、溪南半岛、东冲半岛）开发，围绕摄影基地、东冲风情港湾、台水中心，打造对台合作平台、蓝色产业示范区、休闲旅游湾区。加快培育和提升海洋渔业装备、邮轮游艇、海洋生物高值化精深加工、海洋可再生能源、海水综合利用、智慧海洋产业等海洋新兴产业。大力发展新能源、核电、海上风电、海洋生物医药等海洋高新产业，培育海洋科研、涉海金融、海洋信息业，加快构筑以海洋旅游观光、海产品贸易物流与电子商务交易、港口码头与海陆运输等现代海洋服务业，培育湾区经济新增长极。



图 3. 福宁湾—蓝色经济产业湾

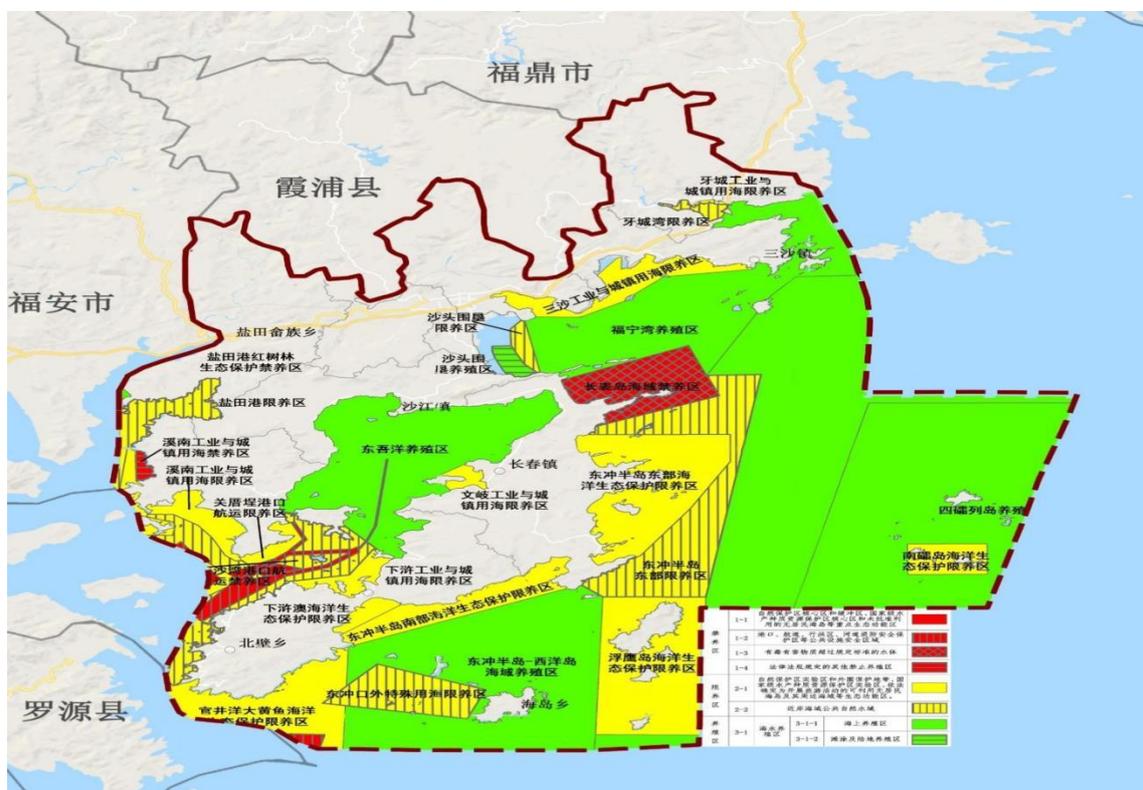


图 4. 霞浦县海水养殖水域滩涂布局图

创新发展现代养殖。合理规划水产养殖布局和规模，开展海上养殖长效管理。积极推广应用海洋养殖新技术，推广工厂化养殖，加快推进标准循环水养殖基地建设，扶持林虾集团立体工厂化智能水产养殖。制定“一企一策”专项支持，稳定发展海带、紫菜、海参、鲍鱼、大黄鱼、牡蛎等区域特色优势养殖品种。深入实施海水养殖种子工程，加快推进海洋生物苗种培育中心建设，力争建成闽东最大的标准化海洋水产苗种繁育基地。着力拓展湾外浅海和深水养殖，推进外海深水抗风浪仿野生养殖基地建设，加快海上养殖“内转外、浅转深”步伐，积极创建水产健康养殖示范场。

提升渔业加工层级。支持水产品加工企业进行技术改造和产品升级，采取分类分块精细化加工，延伸水产品加工产业链，提高产品附加值。加快林虾集团立体工厂化智能水产养殖加工产业园、台水中心紫菜育苗及加工基地等项目建设，抓严抓实抓好育苗、养殖、加工、销售等水产产业发展各环节，打造全产业链发展，促进扩量、提质、增效，推动水产产业高质量发展。继续开展与海洋院校、研究所的产学研合作，鼓励水产加工企业开发具有自主知识产权、自主品牌产品、高技术含量、高附加值的产品，优化水产品市场结构。利用新一代信息技术，构建以海洋信息智能化基础设施为核心的海洋信息体系，加快海洋核心智能科技的新研发，实施智慧海洋工程。

专栏四. “十四五”时期海洋经济发展重点工程

现代渔业提升工程：建立健全海上养殖长效管理机制，合理规划和布局近海养殖区、养殖品种和密度，深化海洋渔业结构调整。建设标准海洋水产苗种繁育基地，重点研制大口径、智能化抗风浪深水养殖网箱，推广生态健康养殖模式。提高

海洋渔业科技含量，确保水产品质量安全，建设无公害、标准化的水产养殖基地和示范区。以三沙港为依托，建设远洋渔业生产服务基地，进一步发展远洋渔业，组建远洋船队。

海洋文化提升工程：挖掘滩涂摄影、海钓邀请赛、国际滨海影视文化、妈祖文化、渔民民俗文化、海带、紫菜、海参产业文化、论坛等特色海洋文化特征及内涵，推进海洋文化与海洋经济的结合，促成休闲娱乐、观赏旅游、生态建设、文化传承、科学普及以及餐饮美食等与渔业发展有机结合，启动休闲垂钓、渔家乐、观赏鱼、渔事体验和渔文化节庆等项目。结合现代渔村建设、人工鱼礁建设、无人岛开发，展示霞浦丰富多彩的渔文化、海洋文化和海洋景观。

海洋产业提升工程：大力发展新能源、核电、海上风电、海洋生物医药等海洋高新产业，培育海洋科研、涉海金融、海洋信息业，建设三沙港口综合服务区。

第二节 培育“1+5”先进制造业集群

按照新能源新材料规模化、食品功能化、合成革生态化、不锈钢制品精细化、汽摩配件高端化、竹木加工绿色化的思路，做大新能源新材料支柱产业，提振食品加工、合成革、不锈钢制品、汽摩配件、竹木五大传统产业，着力提升制造业能级和质量效应。

做大做强新能源新材料。以时代一汽、时代科士达等项目落地为契机，瞄准新能源汽车、锂电池等上下游产业延伸方向，引进关联配套项目，推进储能技术装备研发和示范应用；加快霞浦核电基地、宁德霞浦海上风电场建设，促成示范快堆工程1号机组按期投产，做好后续机组的有序开发和优质厂址保护，引进风机制造企业，壮大新能源产业规模，打造新能源产业基地。

做强绿色食品产业链。突出生态化特色化，加快产业转型升级，

促进食品精深加工，进一步延伸拓展食品产业链条，提升产品附加值。围绕水产、茶叶、果蔬等八大优势特色产业，建设绿色标准化农产品生产基地，扶持和引进食品龙头企业，鼓励创建企业品牌和技术研发中心，支持主产区农产品就地加工转化增值，大力开展农产品初加工项目建设，建设一批水产、果蔬、茶叶初加工基地和产后商品化处理中心，开发休闲食品、功能性食品、海洋功能性食品等精深加工产品。完善农产品质量安全“一品一码”全程可追溯体系建设，推动台水中心水产品加工冷链物流中心等项目建设，加快发展检验检测、包装设计、冷链物流、电子商务等食品加工领域相关生产性服务业，推动食品加工个性化定制，促进霞浦食品加工提档升级。实施区域公共品牌创建、信息服务平台体系建设，持续扩大“霞浦海参”、“霞浦海带”、“霞浦紫菜”、“霞浦白茶”等产品品牌辐射力，做优做强“全国食品工业强县”品牌。

专栏五. “十四五”时期霞浦县食品加工发展重点

融入“新国货”健康食品供应链，开发紫菜系列、海带系列、海带苗系列、海参系列、水产系列等产品。开发低糖、低脂、低热量、高蛋白的“三低一高”休闲零食，重点发展紫菜、海带、海带苗等水产休闲食品。契合健康饮食消费理念，开发保健茶、山茶油等功能性食品。开发以海洋生物蛋白、多糖、活性脂质等为功效因子的海洋功能性食品。

推进合成革产业生态化发展。鼓励企业加快技术创新力度，通过淘汰低效生产工艺、促进产品升级换代、推广先进生产工艺、更新改造治污设施、延伸产业链条、严格环境管理等措施，提升合成革工艺水平。坚持以达标排放为底线，严格执行合成革行业标准，增强各项治

理设施处理能力、处理效果。加快建成一批水性、无溶剂合成革生产示范线和示范企业，开发与应用新型超细纤维革基布、环保型助剂、水性色浆、水性聚氨酯、无溶剂聚氨酯等环保型原料，对现有产品进行升级换代，提高产品附加值和科技含量。

促进汽摩配件高端化发展。围绕宁德新能源汽车产业，拓展延伸高端装备制造、模具加工、汽车零部件生产等相关产业，加大产品技术创新研发，以精细化、高端化为方向，推动产品升级，全面提高汽摩配件产业发展质量和效应。

促进不锈钢产业结构有效优化。通过工艺技术和装备改造、产业链延伸，促进产品结构优化。加快牙城工业集中点不锈钢行业转型升级，加强环保设施建设，推动节能减排，实现绿色可持续发展。改造不锈钢生产工艺和流程，推进产品代加工向不锈钢新材料终端化转变；推进铸造行业采用新技术新工艺，重点发展精密基础零部件，向高附加值产品转型。

推动竹木产业高质量绿色发展。优化林竹产业结构，大力推广毛竹丰产培育技术，重点在水门、盐田、崇儒等地实施竹业富民开发工程和现代竹业项目建设。联合龙头企业，开展竹木领域工业设计，切实提高竹木生产技术水平，形成以高档竹制品、重竹地板、精制竹餐茶具、竹木工艺品、竹制日用品为主体的竹木产品体系。

第三节 全面推进全域旅游发展

加快构建全域旅游发展格局，积极推动霞浦创建国家级全域旅游示范区，做大做强国有旅游投资集团，带动全县旅游产业转型升级、提质增效，建成特色鲜明、产品丰富、服务优良、品牌彰显、质效并

进的全国知名的滨海休闲旅游目的地。

加强全域谋划，推动全域旅游发展。围绕全域旅游发展方向，站在“全域”高度统筹谋划，以“城区综合服务中心”为核心，以“东冲半岛旅游”“三沙·牙城旅游”为两大吸引极，以“山海联动”“G15旅游”为两大发展带，以“南部海上风情旅游”“东部山海生态旅游”“北部畚族民族风情”“清新海岛旅游”四大组团为支撑，构建“1+2+2+4”全域旅游发展格局。大力实施“三步走”的旅游发展战略，全力打造旅游品牌和闽东北最重要的旅游集散地、目的地。第一步，大力推进重大旅游项目，加快大京、罗汉溪、高罗、杨家溪等核心景区建设，并依托三沙优美的岸线景观，打造成集滩涂摄影、休闲娱乐、观光体验为一体的光影特色小镇；第二步，挖掘有“梦幻海岸、休闲天堂”之称的东冲半岛独特的山、海、川、岛、古堡等资源优势，通过串点成线，打造集摄影、休闲、垂钓、游轮、潜水、渔家体验为一体的东冲半岛省级风景名胜区；第三步，发挥全县411个岛屿优势，探千岛、赏千滩、品千鲜，打造集滨海休闲度假、海上运动游乐、光影文化体验、康养健身美食为一体的全域全景“海上千岛城”。

推进融合发展，创新产品供给。依托“滩涂摄影天堂”“休闲度假胜地”两张名片，建设“一镇（乡）一品、一村一景”工程，引导扶持发展一批星级主题民宿、海上人家、农业观光示范园、精品采摘园等，推动乡村旅游向深度体验转型。深挖古堡、古厝、诗歌、闽剧、海洋等特色资源，做好“旅游+摄影+民宿+景区+文化+体育+康养”融合文章，重点推进牙城杨家溪、松城樱花谷、三沙光影小镇，长春大京、高罗、北兜、斗米基金港 LOHAS 小镇，松港罗汉溪、溪南半月里、东冲半岛海洋公园，海岛马刺岛、小西洋岛，崇儒畚族风

情小镇、柏洋红色旅游小镇、四礮列岛中国海钓基地、北岐摄影基地、长沙文化创意园等项目建设，争创一批康养旅游休闲基地和体育旅游休闲基地，打响“国际滩涂摄影胜地、国际海（矾）钓基地、国际山地马拉松赛、全国青少年校园足球试点县和全域旅游示范区”等品牌。鼓励海洋博物馆游、畚族民俗游等文化体验游，开发经营邮轮母港、邮轮停靠港；拓展森林康养、避暑休闲、探险拓展、生态露营等以森林体验活动为特色的乡村生态旅游产品。

加强旅游服务，提升满意指数。引进战略投资者和专业管理团队，建立市场化投融资机制，实现景区景点运营规范化、市场化、资本化。完善服务标准，加强涉旅行业从业人员培训，规范服务礼仪与服务流程，增强服务意识与服务能力。按照个性化需求，打造摄影主题线路、乡村文化线路、海岛主题线路等精品旅游线路，开展以游客评价为主的旅游目的地评价，不断提高游客满意度。建立旅游志愿服务工作站，开展志愿服务公益行动，提供文明引导、游览讲解、信息咨询和应急救援等服务。加强导游队伍建设，全面开展导游培训，切实提高导游服务水平。以“零容忍”态度加强旅游市场监管和治理，**严厉打击**欺客、骗客、宰客行为，净化旅游环境，全面提升霞浦旅游形象。

加强基础配套，提升公共服务。加快完善在建景区景点水、电、路、讯和垃圾处理等配套设施建设，全面开展旅游景区、交通干道、游客集散地及周边的综合整治专项行动，继续推进旅游厕所革命。全力推进东海1号东冲半岛风景道建设，进一步完善通往乡村旅游点的基础路网，探索打通霞浦三沙—台湾妈祖海上游艇交通线路，完善旅游交通基础设施。着力发展度假酒店、特色民宿、汽车露营地等多元旅游住宿业态，提升旅游住宿设施和服务质量。鼓励企业、个人开发

霞浦特色旅游商品，重点培育研发名茶香茗、海洋特产、绿色果蔬、霞浦美食等系列生活型和文创型旅游商品。

实施系统营销，塑造品牌形象。坚持“走出去”和“引进来”相结合、线上营销和线下营销相结合，以江浙沪和福州为重点客源市场，联合宁德市文旅局、山海协作寿宁县、县内重点景区景点、旅行社等，组织开展江浙沪或福州专场推介会和邀请各大旅行社到县内踩线、自驾游和旅游推介活动。充分利用自媒体，逐步构建线上线下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，加强新技术在旅游领域的前瞻性研究和应用，提升霞浦旅游的美誉度和知名度，不断提升霞浦民宿的品牌形象。整合全县旅游节庆资源，重点培育“妈祖走水”“畲族歌会”“柚子节”“葡萄节”“荷花节”等，形成全县旅游节庆品牌联动效应。

霞浦县全域旅游总体规划(2020-2035)

COMPREHENSIVE TOURISM DEVELOPMENT PLAN FOR XIAPU COUNTY



图 5. 霞浦县全域旅游规划布局图

第四节 推动现代服务业提档升级

遵循生产性服务业强功能、生活性服务业提品质的要求，实施现代服务业能级提升工程，建载体、强示范、促融合、创品牌，全面提升霞浦现代服务业发展层次。

现代物流。充分发挥霞浦口岸物流的独特优势，完善集公路、铁路、港口于一体的集疏运体系，打造闽东北物流集疏运中心。立足本地、辐射全区、融入长三角珠三角，合理布局建设现代综合商贸物流园、物流配送中心，打造区域性现代商贸物流中心。提升港口物流、电商物流、保税仓储物流等发展规模，补齐农产品冷链物流设施短板，拓展智能配送、快捷物流、精益物流、绿色物流等新领域。推进供应链创新应用，开展农商互联农产品供应链建设，提升农产品流通现代化水平。支持物流企业数字化发展，着力构建现代物流发展体系。

现代商贸。以平台经济、总部经济为突破口，加快现代服务业与主导产业的深度融合，打造一批特色鲜明、竞争力强的工业互联网平台和服务业平台。规划建设城乡融合新型消费网络节点，积极发展“智慧街区”“智慧商圈”。深化步行街改造提升工作，鼓励有条件的街区加快数字化改造，提供全方位数字生活新服务。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点。

现代金融。完善多层次融资体系，积极引进各类金融机构，更好地满足实体经济多层次、多元化、多类型的融资需求。鼓励发展科技金融、信托投资、证券经纪、责任保险、信用保险等金融产品和专营

机构，规范建设和发展小额贷款公司、典当行、融资担保公司、商业保理公司、地方资产管理公司、融资租赁公司等地方金融组织和机构，大力发展普惠金融，支持发展绿色金融。加强风险防控，提升金融生态环境，切实加强各类金融风险防范。

电子商务。围绕国家级电子商务示范县创建工作，进一步加强县电商产业园建设，加快建立农村现代市场体系，进一步挖掘农村电商潜力，提高城乡双向流通效率，推动农产品进城和工业品下乡，促进农民增收、扩大农村消费，助力乡村振兴。按照“一中心五体系”目标任务，建设乡、村两级电商服务体系、物流仓储配送体系。打造一批电商众创空间和跨境电商产业园。进一步规范化建设电商产业，加强物流、生产经营场所等各方面的规范化建设。注重产品品牌化培育，加强整合霞浦农特产品资源，全力推进产品标准化、品牌化建设，做大做强区域品牌。促进融合化建设，抓好电商产业发展的生产关、销售关等环节，积极推动电商产业与其他产业的融合发展，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式，加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。加大招商引资力度，加强人才培养建设，推动高质量电商平台落地。

医疗康养。以“医养结合，康养融合”为突破口，以霞浦优质生态环境为基础，以康养文旅一体化发展为导向，推动生态资源、景观资源、食药资源和文化资源与医疗、养生有机融合，发展保健养生、康复疗养、健康养老。继续扶持山有木农业专业合作社、松兴农业专业合作社、鼎洲农业专业合作社等新型中药材生产经营组织，重点发展黄栀子、太子参、覆盆子等林下中药材，并尽快形成产业基地。

第五节 全力培育新增长极

坚定实施扩大内需战略，紧密跟踪世界新一轮科技革命和产业变革趋势，强化创新驱动发展，推进自主培育与招大引强相结合，培育经济新增长点，不断为霞浦经济发展打造新引擎、积蓄新动能。

数字产业。突出融合化赋能化，着力提升产业数字化和数字产业化的水平，大力发展新型基础设施、5G、工业互联网、物联网、大数据、软件和信息服务业及平台经济，积极搭建工业互联网平台，建立智能农业监测网络和大数据智能系统，推动数字经济占霞浦国民经济比重进一步提高。

新业态新模式。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。有序发展在线教育，推广大规模在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业打造数字精品内容创作和新兴数字资源传播平台。鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。加快智慧广电生态体系建设，培育打造5G条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态，形成多元化的商业模式。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

第六节 打造园区发展引擎

以特色化、专业化、集群化为引领，着力抓好工业园区、工业互联网“一实一虚”两大平台建设，增强工业园区聚集产业发展的载体作用，将园区打造成为推动制造业高质量发展的重要平台和发展引擎，建设成为产城融合的引领示范，为建设美丽新霞浦提供有力支撑。

一、加快园区体制创新

理顺并完善园区与属地政府管理关系，积极推进园区整合提升。推动成立园区运营机构，充分发挥管委会管理职能和运营公司市场化运作功能。积极探索将园区资产打包交由专业的运营公司统一管理、运营，负责厂房回购、专业化服务等工作；鼓励建立专业的招商团队，推广产业链招商、第三方招商、龙头企业招商。建设完善园区综合服务中心，培育中介服务机构，强化综合服务功能。深化“放管服”改革，加大赋权力度，创新服务标准，开展服务对标，着力提升政务服务能力和水平，切实降低制度性交易成本，优化园区营商环境。

二、推进园区标准化建设

科学规划产业园区。立足区域特点、产业基础、资源禀赋和环境承载能力，及时开展园区总体发展规划修编，与霞浦经济社会总体规划、国土空间规划、产业规划以及生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入清单（“三线一单”）等有机衔接，落实“多规合一”。

全力推进园区基础设施建设。持续强化园区软硬实力，实施“七通一平”标准化建设，进一步完善道路、通信、能源、环保、安全等配套基础设施体系，切实提升基础设施承载能力。配套建设与产业发

展需求相适应的现代物流服务体系，加快完善物流产业基础设施，促进生产要素有序流动和优化配置。加快推进5G、固网“双千兆”和移动物联网深度覆盖，强化智慧园区建设。创新环境治理模式，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水，实现一水多用和循环利用，加快园区绿色发展。

优化园区用地机制。建立园区土地资源节约利用约束机制，及时清理供而未用、低效利用和闲置土地，积极推进退出市场企业土地二次开发利用，盘活园区土地存量资产。大力推行园区单位面积投资强度、经济效益综合管控评价办法，提高园区企业用地准入标准。鼓励园区企业建设多层标准厂房、下沉式车间，实施“零增地”技术改造，提高园区土地利用效率。积极探索园区用地先租后让、租让结合等供地方式，建立新能源新材料等重大工业项目用地优先保障机制，切实保障高新技术项目、新兴产业项目、重点招商引资项目用地需求。管控区外工业用地，鼓励发展“飞地工业”。

三、推动园区高质量发展

提升园区平台服务水平。根据主导产业情况，精选行业知名专家建立专家库，为企业提供全方位专业服务。支持工业园区与科研院所、高等院校建立科技创新联盟，合作共建产、学、研基地，创新人才培养和引进机制，营造大众创业、万众创新发展氛围。在财务管理、法律咨询、金融服务、人力资源、商贸物流、检验检测、信息技术服务、品牌营销策划等领域引入、培育一批专业生产性服务机构，积极拓展面向中小企业的专业服务，进一步完善产业集群生态体系。

推进产城融合发展。坚持工业园区建设与城市功能同步推进，打

造园区宜业宜居的产城融合发展综合体。完善园区商贸文体综合配套，建成综合性、全方位、多功能的综合配套服务体系。规划建设开发区社区，依托松山街道完善社区和霞浦经济开发区的公共服务和生活服务配套设施，设立公交首末站、规划建设人才公寓、文化建设活动场所、社区卫生服务中心等，提升园区社会化服务水平。

强化园区经济服务职能。推行“互联网+政务服务”，依托霞浦县线上线下一体化政务服务平台，深化工程建设项目审批制度改革，促进项目审批提速增效；霞浦经济开发区成立企业服务中心、建立专门服务队伍，为企业提供全过程代办服务；全面推行项目审批全程网办，让企业实现“一趟不用跑”，办事不出园区。园区要做好工业园区区域评估工作，园区环境影响评价、水土保持方案、地质灾害危险性评估、压覆重要矿产资源评估等事项统一评估，园区内投资项目共享或使用区域评估报告。

专栏六. “十四五”时期产业重点项目

工业领域：时代一汽动力电池项目、时代科士达储能设备项目、国网时代储能工程项目、邦德年产 3180 万米超纤合成革生产线建设项目、林虾智能水产养殖及深加工项目、霞浦县绿色建筑科技产业基地建设项目、国龙（宁德）生物技术有限公司生物酶制剂及大健康产品项目、福建闽宏纤维粒子三期项目。

服务业领域：物流，下浒镇海产品物流园、霞浦配送投递物流项目、福建省皓振冷链物流及水产品深加工项目、霞浦台湾水产品集散中心水产品加工冷链物流中心项目；商贸，时代广场、御景华庭、霞浦望海度假大酒店；旅游，东冲半岛风景名胜提升工程、霞浦县东方爱琴海旅游项目、玉潭樱花谷旅游观光园、斗米基金港 LOHAS 小镇、“走进海洋文旅小镇”高罗沙滩海岸旅游综合体项目、三沙光影

栈道工程、三沙镇古桶光影民宿文化艺术村、三沙镇古桶文化创意产业园项目、霞浦三沙光影旅游产业转型升级及配套设施项目、霞浦罗汉溪生态景区、霞浦东冲半岛风景名胜区大京景区旅游项目、霞浦县下岐山视界园旅游开发项目、霞浦三沙鸣野小皓海上度假村项目、龙首山风景区山地步道景观工程、马刺岛旅游开发项目、下浒乡村康养休闲文化旅游项目、崇儒（溪边）茶叶小圳农旅开发项目、沙江镇葛洪山景区项目康养旅游及配套基础设施项目、沙江镇东吾洋渔旅融合乡村振兴示范带项目、沙江镇八堡洋农旅田园综合体项目、霞浦县东吾洋滩涂牧场建设项目、古县农业生态旅游综合开发项目。电子商务，霞浦谦益智慧商圈运营项目、唯思她（澳洲）跨境电商项目。

园区建设：霞浦海带、紫菜、海参、鲍鱼、大黄鱼等大宗特色水产品加工产业园建设项目、霞浦经济开发区转型升级改造一期建设项目、霞浦县三沙港对台合作试验区军民融合后勤补给基地及配套项目、霞浦台湾水产品集散中心园区配套设施项目、霞浦县牙城镇工业集中区基础设施提升工程项目、霞浦新能源产业园区及配套基础设施项目、牙城紧固件小微园项目、霞浦县城乡融合产业发展示范园、竹下微小企业产业园。

第六章 加快创新创业创造，打造创新引领发展示范区

大力实施创新驱动发展战略，整合创新资源，坚持创新要素向企业集聚，提升科技创新能力，加快创新链、产业链、人才链“三链”有机融合，创新科技管理机制，充分调动全社会创新创业的积极性、主动性和创造性，为新时代发展激发新活力。

第一节 提升科技创新能力

一、推进产业技术创新

依托科技型龙头企业和产业集群，支持龙头企业加强行业关键技术、前沿技术、先导技术的跟踪、引进和研究，在新能源、新材料、生物与医药、节能环保、先进装备制造、海洋高新产业等领域突破一批核心关键共性技术，形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。推进新能源、新材料、水产养殖、食品加工等行业研发中心建设，组织实施高新技术产业示范工程，形成一批高技术产品和高端装备的生产基地。对接国家政策、整合创新资源，创建高新技术工业园区，建设霞浦高科技机械装备制造园区。大力开展农业高新技术及其产业化研究，以农业科技项目实施为支撑，加速新品种选育和新技术推广，大力推行标准化、规模化生产、发展绿色食品、推广农业产品储藏和深加工技术，加速发展现代化农业。健全完善科技特派员选派和管理制度，充分发挥科技特派员引领创新创业、服务农业农村、带动科技扶贫的作用。

专栏七. “十四五”时期重点产业技术创新工程

合成革。鼓励和支持福建邦德合成革有限公司等合成革企业采用先进、适用的新技术、新工艺等对现有设施、生产工艺条件进行改造。

海洋产业。支持海洋科技创新平台建设，推动海洋科技企业与高校、科研机构的创新合作，加大海洋产业重大关键共性技术的攻关和成果转化。以水产科技专项和重点科技项目实施为支撑，加强鱼、虾、贝、藻良、海参种繁育，集约化养殖技术及产品精深加工技术研究。

新能源产业。利用技术、资源、市场、资金、管理等优势，支持时代科士达科技有限公司以开发、生产及销售储能系统 PCS、特殊储能 PACK、充电桩及“光储充”一体化相关产品。

现代农业。强化农业科技推广和服务体系建设，推广应用新品种、新肥料、新农药、新生产技术、新农机具“五新”成果，加快农业新产品的研究开发和新品种的引进推广，提高农业的科技创新水平。

二、加强创新平台建设

围绕产业创新发展共性需求，积极开展产业链联合创新、区域科技协作等产业协同创新平台建设，以水产科技专项和重点科技项目实施为支撑，加快水产育苗、食品精深加工、海洋药物等领域科技探索，推进海洋科技创新平台、食品加工研发中心建设，加强集约化养殖技术及产品精深加工技术研究，推动霞浦产业链研发水平整体跃升。创新公共服务平台，构建开放共享的创新网络和面向中小微企业的社会化、专业化、网络化技术创新服务平台，为企业提供项目申报、信息、技术、人才、管理等咨询和培训，发挥桥梁作用。加快技术研发、检验检测等平台建设，全面打造科技创新新高地。

三、推进知识产权能力建设

实施知识产权战略，提升知识产权创造、管理、保护和运用水平，支持专利技术转化实施。积极开展企业单位知识产权试点示范，大力

培育知识产权优势企业。支持专利技术转化实施。支持服务机构为企业提供知识产权战略策划、信息分析、纠纷应对等服务，提高企业知识产权战略实施能力。

第二节 促进科技成果转化

一、深化产学研的协同创新

建立以科技型龙头企业为主体、以高等院校和科研院所为依托的产业技术创新联盟，形成“联合攻关、成果共享”的产学研联合创新机制。深入推进政产学研协同创新，加强企业与中国海洋大学、上海大学、厦门大学、福建省农科院、台湾明道大学等高校、科研机构合作，共同建立企业技术中心、重点实验室、研发中心。借助“6·18中国·海峡项目成果交易会”等交流平台。立足霞浦县区位优势，积极推动宁台科技交流合作。

二、推进科技成果转移转化

建立和完善科技成果转化长效机制，落实促进科技成果转化相关政策，推进一批技术先进、产业带动性强、市场前景好、具有自主知识产权的科技成果转化应用，加大力度推进高新技术产业的科技成果转化。在新能源、新材料、生物医药、先进制造业、现代农业等重点产业领域，对接转化一批技术含量高、产业化前景好的科技成果，重点引进主导技术、关键技术、基础技术和成套技术装备，促进高科技机械装备制造、海上装备制造等核心技术创新和成果转化。建立健全技术中介服务体系，建成集展示、交易、交流、合作、共享于一体的创新成果市场，打通成果转移转化通道，为企业提供各类科技成果转化相关配套创新服务。

第三节 构筑创新创业高地

一、培育壮大创新主体

做大做强福建省昊鸿工贸实业有限公司等福建省科技小巨人领军企业，同时实施福建省科技小巨人领军企业“倍增计划”，促进技术、资金、人才等创新要素向科技小巨人领军企业集聚。采取“一企一策”，强化分类指导，提供个性化精准服务，发展专精特新企业，培育单项冠军，建立以创新为导向的国有企业考核评价体系。加快推动企业技术创新、商业模式创新和管理创新，重点支持福宁浦明胶、新日鑫、邦德合成革等企业创新发展。

二、打造双创孵化平台

发挥霞浦县大学生创业园示范引领作用，做优一批众创空间、孵化器；对现有孵化器进行改造，拓展孵化功能，支持培育与上市公司、创投机构相结合的新型孵化器，提升创业服务水平。建设工业园区众创空间、大学科技园、科技孵化器等创新服务平台，促进科技成果在工业园区就地转化。健全创业扶持政策体系，探索设立财政性资金参股的创业投资基金，建立健全基金投资评价容错机制；发展创业投资，增加创业担保贷款。

第四节 激发人才创造力

一、实施人才引进和培育计划

加大人才引进力度。深入贯彻落实省市县人才扶持政策，建立健全有效激励机制，在人才引进、使用、评价、激励等方面加大政策和机制创新力度。贯彻落实“1+5”人才政策，全面实施“福宁兴才计

划”和“霞智回归”工程，着力引进和培育一批高端人才、高技术人才、紧缺人才，为霞浦高质量发展提供有力人才支撑。创新“引才”模式，深化与科研、技术开发机构的合作，建立产学研基地，以项目、基地、特聘岗位等为载体，借智高端人才。

大力培育高技能人才。以“高精尖缺”为导向，围绕教育卫生、旅游产业、海洋经济、新能源新材料等产业，着力培育专业技术人才。创新人才培养使用机制，推进产学研结合、院地合作、校企合作、顶岗实习，创新职业教育和技能培训模式，培育高技能人才队伍。加强定向培养，深化职业教育与霞浦海洋、旅游、新能源等特色产业的对接合作，鼓励企业与高校院所合作建立教育实践基地和人才实训基地，推行“招生既招工”“订单式”培养产业发展急需的高技能人才。强化人才队伍支撑，实施企业家培训工程，依托国内外知名高校、培训机构，加强企业高级经营管理人才培训，培育一批具有全球战略眼光和新时代发展理念的领军型企业家。

加强本土人才培养。根据乡村发展实际、资源条件和特色产业情况，准确把握各类人才的个人专长和乡村振兴的工作需要，围绕特色产业、乡村旅游、农村电商等产业，谋划包装一批乡村振兴项目，搭建人才创新创业平台，吸引企业家、党政干部、医生教师、技能人才、高校毕业生等社会各界力量，通过返乡投资创业、包村包项目和担任科技特派员、志愿者等形式，投身乡村振兴主战场，为各类人才创新创造提供更多发展的机会。完善农村实用人才培养体系，大力培育乡土人才，全面实施“雨露计划”、农民工职业技能培训“春潮行动”和新型职业农民素质提升工程，提升本土人才的综合素质和致富能力。至2022年，完成3000人以上农民工职业技能培训、1200名以上新型职

业农民培训，加快培养一批符合现代农业产业发展需求的新农民。

二、营造人才激励和服务环境

落实“福宁兴才计划”，注重科技创新质量、科技成果转化应用和对地方经济发展的贡献，抓好“兴霞人才”、优秀乡土人才等人才评选奖励工作。落实“房子、孩子、票子”等一揽子政策，及时兑现引进人才个人所得税返还等支持政策，建立人才住房、医疗、子女入学等保障机制，营造“拴心留人”的人才生态。加大人才工作和优秀人才典型宣传力度，在全社会营造“识才、爱才、敬才、用才”的良好氛围。

第五节 优化创新创业环境

建立健全科技评价、奖励制度，引导激励科技创新。根据不同类型科技活动特点，注重科技创新质量和实际贡献，制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法。创新财政科技投入方式与机制，综合运用无偿资助、偿还性资助、融资性担保补助、科技保险补助、创业投资引导、风险补偿、贷款贴息以及后补助等多种方式，引导社会资本参与企业科技创新。加快推进与金融机构的战略合作，鼓励商业银行积极探索企业的科技贷款模式、产品风险保障和服务创新。推行知识产权质押贷款和高新技术企业股权质押贷款，支持科技创新。加大财政性科技经费投入，建立健全与企业财税贡献、产值、研发投入等绩效指标挂钩的创新激励机制，加强企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等创新服务政策的落实，引导企业增加研发投入。实施全民科学素质行动计划，加强科技创新的宣传、普及，开展各种形式和内容的科学技术普及活动。

第七章 全面推进乡村振兴，加快实现农业农村现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，深入实施乡村振兴战略，做大做强特色优势农业，积极推动“美丽村居”建设，打造宜居宜业宜游的魅力农村、幸福农村、和美农村。

第一节 促进农业提质增效

一、持续提高粮食生产能力

把保障粮食安全作为农业现代化首要任务，按照“稳政策、稳面积、稳产量”的要求，落实粮食安全县长责任制，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，严守10.3万亩水稻生产功能区。坚决遏制耕地“非农化”现象，实行永久基本农田特殊保护制度，确保永久基本农田数量不减少。全面落实强农惠农富农政策，加大农业生产补贴力度。抓好家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体培育，发展多种形式适度规模经营。

二、做强农业特色优势产业

围绕水产、蔬菜、水果、茶叶、花卉竹木、食用菌、中药材、畜禽、乡村旅游等特色产业，发挥山海自然资源优势，优化产业发展布局，努力打造“一区、两带、两基地”现代农业发展格局，引导优势特色产业向适宜区域和产业园区集聚发展。

——**水产**。建立标准化、规范化养殖生产基地和加工配套区，推广应用海洋养殖新技术，稳定发展海带（包括海带苗）、紫菜、海参、鲍鱼、大黄鱼、牡蛎等区域特色优势养殖品种。充分利用海带养殖苗

冬季育苗的成功突破，大力推进夏苗、渡夏苗、早秋苗、秋苗、冬季苗项目建设，促进养殖户增收，助力渔村产业振兴。大力培育湾外深海养殖和远洋渔业，积极探索海洋牧场与海上风电融合发展，延伸水产品精深加工产业链，加快建设三沙湾渔港经济区、三都澳东冲半岛渔港经济区，力争把我县建设成为全省重要的现代渔业示范基地。

——**蔬菜**。引进推广名优蔬菜品种。因地制宜推广适用蔬菜大棚，增加设施蔬菜钢架大棚面积，加快建设标准化、无公害生产基地。

——**水果**。山区乡镇发展晚熟葡萄、柑橘、芙蓉李等，沿海乡镇（街道）发展晚熟蜜柚、龙眼、荔枝、柑橘等特色果类，拓展特色水果精深加工链条。

——**茶叶**。打造崇儒、柏洋、水门茶产业集中区，大力推广金牡丹、紫玫瑰等高优品种和霞浦春波绿、霞浦元宵茶等具有地方特色的优良品种，推进大京茶场建设，加快建设生态茶园，形成配套的农药合理使用和污染物源头控制技术，实现示范应用，形成“源头保证、过程控制、产品保障”的茶叶质量安全管控体系。推进茶叶公共品牌创建，全力打造“霞浦白茶”，提高品牌知名度和产品附加值，推动茶产业结构由中低端向中高端迈进。

——**林竹花卉**。大力推广毛竹丰产栽培，建设毛竹丰产示范园10个；推进丰产优质油茶林建设和低产油茶林改造，实施现代农业（油茶）项目建设；大力发展林下经济，种植太子参、黄栀子等；大力推进花卉专业化、标准化生产，加快发展适销对路的鲜切花、附石盆景、新优苗木等，建设盆景产业园，形成盆景交易市场。

——**食用菌**。以溪南镇、崇儒乡、水门乡、柏洋乡为发展区域，

开展食用菌标准化栽培示范，建设标准化、工厂化生产基地，形成蘑菇、香菇、赤松茸等食用菌核心生产片区。加快推动企业由初加工向精深加工方向发展，完善食用菌服务配套体系。

——**中药材**。以山区乡镇为重点，发展太子参、黄栀子、覆盆子等林下中药材生产，积极引进和培育名优新药材品种，建立名优药材生产基地。

——**畜牧**。推动畜禽养殖可养区范围内养殖场转型升级，加快建设标准化、规范化畜禽养殖生产基地，指导禁养区范围内畜禽养殖场关闭拆除或异地搬迁，确保我县生猪生产稳定发展，稳定生猪“菜篮子”工程。积极发展特色畜禽产业，引进优质品种，大力推广草食动物等特色畜禽养殖技术，打造特色畜禽养殖生产基地。

三、建设现代农业生产体系推进高标准农田建设。

新建高标准农田，推进已建高标准农田改造升级。开展农田灌排设施、机耕道路、农田林网、输配电设施、农机具存放设施等工程建设，实施耕地质量提升计划，改造中低产田，培肥地力。加快大中型灌区节水改造、山地农业高效节水、高效节水灌溉设施建设，发展节水农业。

推进农业机械化转型升级。大力推广集中育秧、水稻机插机收、机械化防治、机械化烘干技术，示范推广马铃薯、甘薯、茶叶、水果等作物的机械化栽植、采收技术。推广塑胶渔排、深水网箱、工厂化养殖和封闭式循环水养殖装备设施，推进渔船标准化改造。发展农机大户、农机专业户以及农机合作社、农机作业公司等新型农机服务组织，鼓励家庭农场、农业加工企业等新型农业经营主体从事农机作业

服务。加大财政对农业机械化的支持力度，稳定实施农机购置补贴政策。加强农机实用型人才培养。

系统推进智慧农业发展。落实数字乡村发展战略，构建农业物联网公共平台，完善农业生产、经营和质量安全三个服务系统，实现与省“131农业云”信息服务平台互联互通。建设一批可复制可推广的现代农业智慧园，推进大田种植、设施园艺、畜禽养殖、水产养殖物联网示范基地建设。开展农机具智能化提升行动，推广无人机精量施药、作业质量远程监控等智慧农机装备。推进数字渔业建设，推进深远海抗风浪智能化可移动养殖平台、深远海智能养殖装备项目等建设，陆地养殖推广应用水体环境实时监控、饵料精准投喂、病害监测预警、循环水装备控制、网箱自动升降控制等数字技术。

四、促进一二三产融合发展

发展农产品精深加工。支持主产区农产品就地加工转化增值，建设一批水产、果蔬、茶叶初加工基地和产后商品化处理中心。推进现代农业和现代服务业融合发展。完善农村电子商务服务站点，加快构建台湾水产品集散中心等现代化农产品冷链物流仓储体系。借助霞浦丰富的生态资源，大力开发森林休闲、康养、体验等“森林人家”旅游产品，着力打造一批以观光采摘为主的休闲观光果园、菜园，建设六个渔旅结合示范区，打造霞浦特色“海上田园观光带”。大力发展乡村旅游，积极发展体验农业、创意农业、共享农业、休闲观光农业等新业态，推动建设一批特色农业小镇，高标准建设乡村振兴示范带。

第二节 建设美丽宜居乡村

一、加强人居环境补短板

走出“水”的困局，深入实施农村安全饮水工程，推进城乡供水一体化建设，对有故障的水井、供水管网及时进行维修，加快推进高效节水灌溉工程建设。减轻“电”的负担，推进新一轮农村电网改造升级，实现乡镇35千伏变电站全覆盖，围绕电动汽车“村村通”建设需求，持续实施电动汽车充电桩建设项目。打破“气”的障碍，积极开展乡村电气化示范项目建设，推进城镇供气管网向农村延伸，推广多用途沼气池建设。打通“路”的限制，持续实施“百乡千村”公路网络提升计划，进一步完善路网结构，加强县乡道公路网升级改造，推进“多站合一、一点多能”的乡镇综合运输服务站建设，完善农村物流配送网络。提升“信”的水平，加快建设数字乡村，持续实施光纤进乡入村工程，实施农村、山区、海岛等偏远地区4G网络“除盲补点”建设，逐步推进农村5G网络建设，推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型。深入实施农村厕所革命，加强水冲式卫生厕所建设，重点完善村部、主路、公园、广场、市场等人员活动密集场所公厕布局，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。梯次推进农村生活污水治理，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，采取截污纳管集中处理、配建小型污水集中处理站等方式推进乡村生活污水处理。

二、推进乡村风貌强特色

科学规划村庄建筑布局，建设一批体现地域特色的传统民居，形成“一村一韵、一村一景、一家一品”建设格局，打造一批具有霞浦

特色的“特色村”“重点村”“精品村”。加快推进城中村改造。全面推进乡村绿化，抓好“四旁”植树、村庄绿化、庭院美化等增绿行动，积极营造生态景观林，加强原生植被、自然景观、古树名木保护，积极开展创建森林小镇、森林村庄活动。完善村庄公共照明设施，推广使用太阳能路灯。实施农房整治行动，深化乡村房前屋后公共空间和庭院环境整治，消除私搭乱建、乱堆乱放现象。优化提升特色小镇，加快推进三沙光影特色小镇和福建三沙港对台合作试验区建设，探索创新美丽乡村特色化差异化发展模式，发挥三沙省级乡村振兴试点镇和15个省级乡村振兴试点村、28个县级乡村振兴示范村的示范引领作用，在试点村开展一个服务窗口、一个支柱产业等“十个一”建设，扎实推进乡村驿站建设。

三、促进社会治理提水平

加快推动农村基层党组织标准化、规范化建设。持续扩大党组织覆盖面，推行“村企共建”“党建联盟”“党建+电商”等好经验好做法，加大在农民合作社、农业企业、产业基地、行业协会、农业社会化服务组织、农民工聚居地等重点领域中建立党组织力度，确保应建尽建。扎实开展巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续开展党支部“达标创星、晋位升级”活动。

深化村民自治实践。加强党组织领导下的农村群众性自治组织建设，完善农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和民主协商制度，完善村民自治机制，落实好农村“四议两公开”工作法，发挥好农村各类社会组织作用。

推进法治乡村建设。加大农村普法力度，推进“民主法治示范村

（社区）”建设，开展“法律进乡村（社区）”宣传教育活动。扎实推进扫黑除恶专项斗争，完善规范基层人民调解组织，深入推进一村（社区）一法律顾问工作。

提升乡村德治水平。广泛开展文明乡村、星级文明户、文明家庭和好媳妇、好儿女、好公婆等群众性精神文明创建活动，加快实施公民道德建设工程，深入开展道德模范、最美人物、最美家庭、身边好人等评选活动，不断提高农民群众的思想道德水平。充分发挥“一约四会”的作用，推动移风易俗入脑入心，对封建迷信、婚丧大操大办、天价彩礼、不赡养老人等不良社会风气进行治理，培育与社会主义核心价值观相契合的优良家风、文明乡风。

第三节 促进农民增收致富

一、巩固脱贫攻坚成果

建立健全防范返贫机制。对已脱贫人口开展全面排查，加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测，对存在返贫风险和致贫风险的人群及时实施针对性预防措施，重点完善贫困对象医疗保障机制，有效防止因病致贫返贫。建立脱贫人口分类管理制度，加大产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智等工作力度，促进脱贫对象稳定就业和增收。

推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。推动特惠性政策向普惠性政策转变，将临时性帮扶政策转变为常态化支持政策。推动产业扶贫向产业振兴转变，在原有扶贫产业基础上，推动一、二、三产业融合发展，延长农业产业链、价值链，实现产业兴旺。继续坚持绿色减贫的理念，以绿色发展引领乡村振兴，实现生态宜居。推动文化扶贫与文化振兴相衔接，培育和践行社会主义核心价值观，加快发展乡村文化

产业，实现乡风文明。将脱贫攻坚的组织机制与乡村振兴衔接，逐步探索扶贫干部向乡村振兴排头兵转变，奠定乡村振兴战略的组织基础，实现有效治理。推动战略重点由解决绝对贫困问题为主逐步向解决相对贫困问题为主转变，实现生活富裕。

二、拓宽农民增收渠道

开展农村就业主体培育工程，强化就业服务和技能培训，培养和打造经理人、经纪人、月嫂、民宿管家等人才队伍，增加农民群众工资性收入。开展“十百千万”专家服务行动，指导农民群众发展水产、果蔬、花卉、竹木加工、畜牧等特色产业。探索成立国有农垦公司，培育壮大农民专业合作社、专业大户、农业龙头企业等新型农业经营主体，提高农村土地利用率和附加值。推广“公司+合作社+基地+农户”等产业化经营模式，探索形成以农户承包土地、林地经营权入股股份合作社、股份合作制企业利润分配机制。持续实施农村青年致富“种子工程”，强化返乡创业重点人群、贫困村创业致富带头人、农村电商人才等培养，积极探索直播带货等新型网络销售业态，拓展多样化创业渠道。

三、壮大农村集体经济

深化农村承包地“三权分置”改革，推进农村集体产权制度改革，建设农村产权交易中心，规范农村产权流转交易程序，促进农村生产要素合理配置。强化“三农”投入保障，健全农村金融服务体系，积极引导社会资本参与乡村振兴。实施集体经济薄弱村“消薄”攻坚行动，整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，成立村级集体经济扶持发展基金，不断壮大村级集体经济。鼓励发展农家乐、民宿、度假

村、休闲观光农业等集体经济实体，对财政资金投入农业农村形成的经营性资产，鼓励各乡镇（街道）探索将股权量化到村到户，作为村集体或农户持有的股权，让农民长期受益。

专栏八. 霞浦县“十四五”农业农村建设工程

乡村振兴示范带：全县建设三个乡村振兴示范带：①山海行摄示范带，包括三沙、牙城、水门、崇儒、柏洋；②东冲半岛休闲旅游示范带，包括长春、下浒、北壁、海岛；③东吾洋渔旅融合示范带，包括沙江、溪南、盐田。

基础设施：霞浦县农业融合发展示范园基础设施建设项目、霞浦县高标准农田建设项目、下浒金蟹三级渔港、长春斗米二级渔港、三沙中心渔港提升改造、西洋一级渔港提升改造、长春界石二级渔港、霞浦松山街道小沙村 2020 年新农村建设。

农产品加工：工厂化贝类繁育基地、福建鸭嫂农业科技发展有限公司建设标准化养殖蛋鸭项目（一期）、霞浦县绿缘农牧发展有限公司生猪标准化养殖场建设项目、霞浦县万家福农业专业合作社改扩建项目、万众年产 380 吨山茶油毛油生产线建设项目、林虾智能水产养殖及水产品深加工生产线项目（一期）。

乡村旅游：古县农业生态旅游综合开发项目、下浒乡村康养休闲文化旅游项目、崇儒畚族风情小镇项目。

第八章 聚焦互联互通互融，建设高质量基础设施网络

坚持以适度超前为原则推进重大基础设施建设，打造闽东北交通枢纽，加强能源、水利建设，加快推进新基建，全面补齐发展支撑短板，构建现代基础设施体系。

第一节 优化港口布局建设

一、加快大型码头建设

积极配合推进三都澳港区溪南作业区 1 号、2 号泊位 2 个 5 万吨码头、岱岐头 2 个万吨级码头建设，建设霞浦县三沙港军民融合后勤补给基地的 2 个 2 万吨级码头和三沙（古镇）3000 吨级码头扩建万吨级码头，完成对台保税集装箱码头规划。加强与厦门港、宁波港之间港口合作，加大航线开辟和货源组织力度，提高集装箱班轮密度。

二、推进各级渔港建设

积极推进三沙中心渔港扩建工程、西洋岛一级渔港扩建工程等 10 个渔港的提升改造，并新建溪南七星二级渔港等 24 个二级、三级渔港。推动形成三沙湾渔港经济区、三都澳东冲半岛渔港经济区。完成下浒、北壁下岐等 7 座陆岛交通建设，新建北壁乡东冲半村、海岛乡马刺岛、三沙镇北澳（协澳）500 吨/泊位。

三、完善港口配套设施

完善港口后方集疏运体系，加快建设疏港公路，适时推进溪南港铁路专用线和三沙、东冲等其他港口铁路专用线建设，进一步扩大港口腹地纵深，积极探索 5G+MEC 技术与智慧港口信息化建设，提升港口现代化管理服务水平。

专栏九. 霞浦县“十四五”港口建设重点工程

大型码头：三都澳港区溪南作业区1号、2号泊位2个5万吨码头、岱岐头2个万吨级码头、对台保税集装箱码头、霞浦县三沙港军民融合后勤补给基地的2个2万吨级码头、霞浦县三沙（古镇）3000吨级码头扩建万吨级码头。

各级渔港：新建24个二级、三级渔港，提升改造10个渔港，总计34个渔港；北壁乡东冲村、海岛乡马刺岛、三沙镇北澳（协澳）500吨/泊位3个。

集疏运体系：霞浦台湾水产品集散中心三沙疏港公路工程。

第二节 建设综合交通体系

一、推进通用机场建设

积极谋划霞浦县通用机场，加快推进通用机场建设前期准备工作，进一步密切与航空集团沟通对接，培育发展飞行员培训、短途运输、航空维修等通航产业。

二、构建快速铁路通道

积极推进温福高铁落地建设，扩建霞浦动车站。对接好宁德（福安）至福州长乐机场城际铁路，探索将其延伸至霞浦，方便群众出行。规划宁德至福鼎沿海货运铁路专线，开展宁德-霞浦-福鼎城际轨道前期工作，打造沿海快速通道。

三、优化国省干线体系

加快沈海高速扩容工程、宁上高速宁德霞浦至福安段建设；续建G228线霞浦段完善“纵一线”，加快G353线建设完善“横一线”，续建S201线霞浦段完善“联七线”，推进连接溪南半岛的环三都澳快速通道建设和霞柘泰景高速公路前期工作。

四、完善县乡公路路网

加强“四好农村路”建设，重点推进县、乡道路晋级改造，推进村际道路提档升级，推进东海1号东冲半岛风景道等建设。尝试以政府购买服务等方式引入专业化企业进行管护，建设长春镇综合运输服务站和公路养护站。加快完善农村邮政、物流基础设施网络建设，打通最后一公里物流难关。在长春、溪南靠近高速公路互通口周边布局物流中心用地。到2025年，我县二级及以上公路里程达到292.98公里，三级公路里程达到250.91公里，形成较为完善的县乡公路网络。

五、完善公共交通体系

完善城区公共交通体系，公共交通向郊区或临近乡镇延伸，增设城关至高罗、城关至北岐摄影点等公交线路。加快城乡交通基础设施一体化的进程，推进公交服务中心、公交站点、公交换乘枢纽、公交首末站及公交保养场等设施建设，构建港口、公路、铁路、机场交通运输一体化，形成畅通、安全、高效、便捷的综合立体交通网络。建立集约高效、绿色环保、满足个性化出行需求的公共运输系统，形成以公共交通为主体、出租汽车为补充，城乡公交协调发展、各类设施功能完整、网络布局合理、各种交通方式衔接紧密的城乡一体化公共客运体系。

专栏十. 霞浦县“十四五”交通建设重点工程改造项目

机场：霞浦通用机场。铁路：温福高铁、霞浦火车站站房改扩建工程、宁德至福鼎沿海货运铁路专线、宁德-霞浦-福鼎城际轨道。

国省干线：沈海高速扩容工程、宁上高速宁德霞浦至福安段、霞柘泰景高速公路、S201赤岸大道至路亭（柘荣界）段、国省干线（联七线）公路霞浦东冲至火车

站段工程、普通国省干线联七线（S201）霞浦赤岸火车站至路亭（柘荣界）段公路、G228（纵一线）霞浦沙江沙塘里至溪南德土鼻段公路、国道G228线（纵一线）牙城至三沙段公路、S961线崇儒至洋里段路面改造。

农村公路：续建海岛乡（滚装码头）至联七线、改扩建城区至北岐村道路、续建X984线水潮至台江段、改造X984线牙城洪山桥至水门段公路、东冲半岛风景道积石至闰峡段20.164公里及景观附属设施、建成东冲半岛沿海道路闰峡至东冲段59.689公里及沿线景观附属设施、霞浦县东冲半岛沿海道路下洋城至下岐山视界园段路段全长约14公里及沿线景观附属设施、牙城至梅花旅游公路建设。晋级改造乡村道里程471.32公里，村道新改建里程100公里。公路养护：长春镇综合运输服务站和公路养护站。



图 6. 县域综合交通规划布局图

第三节 提升能源供给能力

一、优化电源供应结构

积极推进海上风电，加快霞浦海上风电场建设，促进海上风电与湾外养殖的融合发展。支持以建筑光伏、园区厂房分布式、农光互补等形式发展分布式光伏发电。安全稳妥推进霞浦核电基地建设，缓解能源需求压力。因地制宜实施老旧水电站改造提升，建设浮鹰岛抽海水蓄能项目，加快农村小水电向绿色转型。积极推进生物质能综合利用，霞浦生活垃圾焚烧发电项目建成投产。

二、积极打造现代电网

建成 220 千伏牙城变电站、110 千伏松山变和 35 千伏闰峡、北壁二期变电站，实施电力线路提升改造工程，重点解决重过载和单线单变问题，解决不满足 N-1 线路，逐步推进特高压输电网建设。加快配电网布局和优化，满足松港片区、滨海新城、牙城工业园区、溪南半岛、东冲半岛等“热点”区域用电需求。加快新一轮农村电网升级改造，增加农村电网供电通道，缩短农村供电半径。以智能电表为载体，着力构建适应新能源电力接入的智能电网，上线运行智能电管家系统、远程费控系统，打造智能服务平台。

三、提升油气保障能力

积极配合实施《海峡西岸经济区天然气管网建设规划》二期工程及西气东输三线工程，对现有油气储备库进行扩建，新建一批油气储运项目，扩大油气储备规模，逐步形成不低于平均三日用气需求量的油气储备能力。推进 LNG 应急储备调峰站建设，探索与周边县区实行协同调峰。完善城区及主干道路沿线加油加气站布点，加快完善油

气主干管网和配套支线管道，推动油气输送网络向城乡基层延伸，加速推进城乡供气一体化。

专栏十一. 霞浦县“十四五”能源建设重点工程

水电：浮鹰岛抽海水蓄能项目。

风电：宁德霞浦海上风电场 C 区项目、宁德霞浦海上风电场 B 区项目、宁德霞浦海上风电场 A 区项目。

核电：中核 600MW 示范快堆工程（1 号机组）、600MW 示范快堆工程 2 号机组、中核 600MW 示范快堆应急保障电源、霞浦核电辐射监督性系统中心实验室项目、霞浦核电厂外配套后勤服务设施、中核 600MW 示范快堆应急道路、霞浦核电基地进厂道路工程、中核环境监测站、霞浦核电专家村。

电网：福建宁德霞浦闰峡 35kV 输变电工程、福建宁德大京-东冲 π 入岚后变电站 220kV 线路工程、福建宁德霞浦松山 110 千伏输变电工程、新建 220 千伏牙城变（ $1 \times 240\text{MVA}$ ，10kV 出线 10 回，二期 $1 \times 240\text{MVA}$ ）、110 千伏松山变（ $2 \times 50\text{MVA}$ ，10kV 出线 20 回）、35 千伏闰峡变（ $2 \times 10\text{MVA}$ ，10kV 出线 10 回），扩建 110 千伏东冲变#2 主变（ $1 \times 50\text{MVA}$ ，10kV 出线 10 回）、长兴变#2 主变（ $1 \times 50\text{MVA}$ ，10kV 出线 10 回）、35 千伏北壁变#2 主变（ $1 \times 10\text{MVA}$ ，10kV 出线 5 回）、亭头变#2 主变（ $1 \times 10\text{MVA}$ ，10kV 出线 5 回）、水门变#2 主变（ $1 \times 10\text{MVA}$ ，10kV 出线 5 回），扩容改造 110 千伏西关变#1、#2 主变（ $2 \times 50\text{MVA}$ ，10kV 出线 20 回），新建大京-东冲 π 入岚后变 220 千伏线路、柏洋-宅中 35 千伏线路，改造牙城-三沙 35 千伏线路。

油气：《海峡西岸经济区天然气管网建设规划》二期工程及西气东输三线工程、城乡油气管网建设、LNG 应急储备调峰站建设。

其他：霞浦生活垃圾焚烧发电项目、国网时代福建吉瓦级宁德霞浦储能工程、霞浦经济开发区综合能源项目。

第四节 完善水利和防灾减灾体系

一、深入推进饮水安全工程

推进吴坑水库、田螺岗水库等工程建设，实施霞浦县农村饮水水源水库工程，加强饮用水源地保护；实施罗汉溪、七都溪引调水工程，确保安全稳定的供水水源。积极推进城乡供水一体化工程建设，推进独立村庄供水工程提升改造，加快新建水厂，对霞浦县城北制水厂等原有水厂采用先进技术进行改扩建。

二、持续推动农田水利建设

加快大中型灌区建设及续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造，推进七都溪中型灌区、溪西水库灌区、罗汉溪灌区、杯溪灌区灌溉节水改造工程。全面实施区域规模化高效节水灌溉行动，建设一批重大高效节水灌溉工程，大力推广喷灌、微灌、管道输水灌溉等高效节水灌溉技术，推动农田水利建设从提高供水能力向更加重视提高节水能力转变。

三、完善防洪排涝保障体系

完成福宁湾海堤提级改造，由 50 年一遇提升为 100 年（以上）一遇。提档升级福宁湾围垦海堤项目，提升城防能力。推进沿海水闸、病险海堤水库、防洪堤除险加固。推进农村水系综合整治，综合治理河道长度共计 120.8 公里，其中中小河流治理 7 条，治理河道长度 20.8 公里，农村小流域治理 124 条，治理河道长度 100 公里。实施河湖、水库联通工程，增强水库调洪、防灾、减灾功能，充分发挥水库工程防洪效益。加强水土流失治理，推进山洪灾害防治工程建设，重点加强对全县山洪易发区山洪沟进行治理。加强城区、重点乡镇、居

民区、工业区的防洪排涝泵站工程、蓄滞洪区建设。推进水库联通工程建设，增强水库的人饮供水功能。加强救灾物资储备库、应急避灾场所等基础设施建设，提升应急救灾能力。

四、加快推进“智慧水利”

加快构建智慧水利平台系统，推动互联网、大数据、云计算、卫星遥感等高新技术与水利业务深度融合，加强城乡气象与洪水预警、防震减灾、海洋与渔业安全等信息技术应用，加强水库、防洪堤、海堤防汛防台防洪的在线监测。

专栏十二. 霞浦县“十四五”水利建设重点工程

饮水安全工程：吴坑水库工程、田螺岗水库工程、霞浦县农村饮水水源小型水库工程（松村水库、宝仑水库、赤壁水库、大龙溪水库、雉溪水库）、霞浦县城乡供水一体化项目（不包括城区水厂建设），霞浦县东冲半岛供水源工程、溪南引调水工程、罗汉溪引调水工程、七都溪引调水工程。

农田水利：七都溪中型灌区、溪西水库灌区、罗汉溪灌区、杯溪灌区灌溉节水改造工程。

防洪排涝：霞浦县农村水系综合整治工程包、霞浦县沿海海堤除险加固、霞浦县沿海水闸除险加固、沙江镇镇区、坡头村水闸除险加固项目、沙江镇江河堤防工程项目、三沙镇区防洪排涝工程项目，城区段罗汉河流域、山河流域、涵头河流域、大小沙河流域等5条河道综合整治工程。

第五节 完善市政基础设施

一、优化市政交通设施

建设完善滨海、松港组团路网体系，推进火车站站房改扩建工程、

松港街道四好农村路改造，实施三河路、长溪路、太康路等市政道路“白改黑”工程，推进城区巷道修缮。探索设立摩托车、电动自行车专用道，改善道路秩序。科学规划建设城市停车设施，推进居住社区配建停车场、各类商业设施配套停车场、旅游景区配套停车场等建设，鼓励建设立体停车场、机械式停车库等。加强行人过街设施、电瓶车停车设施、道路林荫绿化、照明等设施建设。

二、完善市政管网设施

因地制宜推进供水、污水、雨水、燃气、通信等地下综合管廊建设。加强供水管网的建设、改造和检查，优先改造材质落后、漏损严重的老旧管网。加快乡镇污水管网铺设，助力环境整治，提升乡镇污水处理率至75%以上。加快建设液化天然气、液化石油气局域供气网络。结合老旧小区和棚户区改造，加强雨污分流管网改造与排水防涝设施建设，推进霞浦县中心城区生态水系连通综合治理项目。推进城市配电网和通信基础建设，尽量实行三线下地“多杆合一”。

三、完善环卫处理设施

加快推进农村生活污水治理，结合农村“厕所革命”，与污水管网进行有效衔接。大力推进终端处理设施建设，建立完善垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的无缝衔接系统，支持海岛乡建设垃圾无害化填埋场终端系统，完善村庄垃圾桶、垃圾收集站等设施，开展非正规垃圾堆放点排查整治，确保农村生活垃圾日产日清。推进建筑垃圾循环利用。加强危险固废污染防治，建立餐厨垃圾和建筑垃圾等回收及再生利用体系，完善医疗废物转运设施，建设规范的回收网点和分拣中心，重点对废弃电气电子产品、报废汽车、废纸等进行

回收利用。完善垃圾无害化资源化处理设施，推进城乡垃圾转运及场站一体化建设，完善村收集、乡转运、县处理机制，开展中心城区和海岛地区生活垃圾分类试点，改进垃圾处理工艺，建立健全城乡环卫一体化长效机制，到 2025 年县城生活垃圾处理规模达到 630 吨/天。

四、推进公园城市建设

优化城市公园布局，加快福宁文化公园、塔山公园、中心公园等提升建设。加大小游园、绿地广场、沿河绿道等规划建设力度，打造城市慢行系统。

专栏十三. 霞浦县“十四五”市政基础重点工程

交通设施：福宁湾滨海新城及基础设施建设项目、空海大道（六一七路-站前路）、空海大道（山河路至体育北路）、东利路（长溪路-空海大道）、福宁大道（山河路至体育北路）道路工程、西汉大道（赤岸大道-空海大道）、长溪路（东利路-后墩路）、龙泉路（赤岸大道-长溪路）、杨家溪路（劝儒路至福宁大道）、（龙泉路至黄瓜山路）、龙泉路（杨家溪路至空海大道）、官井洋路（六一七路至黄瓜山路）、长溪路（黄瓜山路至罗汉溪路）、永安路（柯成贵路至许旺路）、永康路（柯成贵路至许旺路）、罗汉溪（柯成贵路至许旺路）、后港路（空海大道至金台路）、金台路（空海大道至后港路）及黄瓜山路（空海大道至宁远路）、三盛滨江国际项目周边路网工程、霞浦 12 个乡镇市政基础设施提升改造工程、安大周边路网（横一路、纵一路、横二路）、霞浦县时代一汽物流通道工程项目(周边路网)、霞浦县公共充电桩建设项目、新型城镇化更新改造项目。

市政管网：霞浦县第一自来水厂（北山里制水车间）供水扩建工程、霞浦县城乡供水一体化项目、霞浦县牙城镇污水处理厂工程、霞浦县台水中心污水处理厂及

配套管网工程、霞浦县污水厂三期及配套设施建设项目、中心城区生态水系连通综合治理项目。

垃圾及污水处理：霞浦县护城河黑臭水体整治二期及城乡环卫一体化建设项目、霞浦经济开发区小沙片区公园北路整治工程、“厕所革命”项目、农村垃圾处理专业化工程、霞浦县生活垃圾焚烧发电及配套设施项目、周家亭生活垃圾转运站及全县生活垃圾转运系统项目、霞浦医疗废弃材料转运站建设项目。

公园城市建设：霞浦县下浒老旧小区配套设施项目、三沙镇西区旧城区老旧区综合改造项目、霞浦县松城街道万贤片区老旧小区配套设施改造项目、松港街道长溪路（六一七路至罗汉溪段）拓宽改造项目、六一七路（长溪路至东吾路段）拓宽改造项目、福宁大道（东吾路至龙首路段）拓宽改造项目、霞浦县沙江镇南屏小区改造配套设施项目、霞浦县盐田畲族乡老旧小区改造提升项目（一期）、霞浦县松港街道旧城区后港棚户区改造项目、福宁文化公园、塔山公园、中心公园项目。

第六节 推进新型基础设施建设

一、实施宽带升级提速工程

全面推进数字基础设施向 IPV6 改造和升级，综合运用行业先进技术，提升县城光纤宽带接入速率。完善电信普遍服务补偿机制，加快光纤进乡入村，实现城市农村“同网同速”。

二、完善新能源充电桩布局

超前谋划小区内充电桩、小区外充电站建设。严格落实新建小区配建充电桩或预留充电设施位置及相应的缆线排管或电缆沟，推进既有居住区充电设施改造。鼓励和支持各类资本参与建设充换电设施，支持发展符合技术规范的私人充电桩。

三、加快 5G 通信网络建设

加快 5G 规模组网建设，积极协调解决建设中的各种难点，至“十四五”末实现主要城镇 5G 全覆盖。加强 5G 融合应用，重点推进智慧政务、5G+工业互联网、智慧交通、智慧医疗等，支持企业通过 5G 网络进行企业上云、大宽带升级、云存储、云监控等项目，打造智能工厂。

专栏十四. 霞浦县“十四五”新型基础设施建设重点工程

智慧霞浦建设：城乡融合基础设施、数字化平台、智慧应用和安全系统建设、霞浦大数据中心。

新能源充电桩：霞浦县公共充电桩建设项目。

第九章 推动供需协同发力，布局“双循环”新格局

坚持稳增长和提质量统筹施策，将扩大内需作为战略基点，坚持以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动发展为主攻方向，以高水平对外开放为强大支撑，推动区域供需更高水平平衡，促进经济高质量发展，在构建双循环新发展格局中育新机开新局。

第一节 积极扩大有效投资

一、优化产业领域投资

围绕构建现代化产业体系，大力实施产业延链补链强链工程，严格落实项目建设“五个一批”工作机制，在狠抓项目签约、开工、投产、增资攻坚的基础上，加大项目谋划力度，确保项目接续和滚动发展。围绕打造“1+5”先进制造业集群，依托时代一汽、时代科士达等一批重点龙头企业，按照数字化、网络化、智能化的趋势对全产业链进行优化配置、融合改造，谋划储备一批高端高质项目。围绕构建全域旅游格局，加快完善景区配套设施建设，全面提升景区环境，打造便捷化、人性化、舒适化的旅游环境。鼓励现代服务业项目投资，推动现代物流、跨境电商、工业设计、文化创意、健康养老等产业项目建设。围绕数字经济发展，聚焦新冠肺炎疫情催生的“宅经济”、在线教育、无人零售、智能配送、智慧医疗等领域谋划一批新经济示范应用项目。围绕乡村振兴，加大对乡村旅游、农村电商、农产品仓储保鲜、冷链物流、高标准农田、农村污水处理等项目的投资，壮大农村经济。

二、支持清洁生产投资

积极推动能源结构绿色转型，围绕绿色循环低碳发展，着眼资源高效利用，推进园区能源梯级利用、资源循环利用、环境基础设施共建共享等循环化改造项目建设。大力争取中央、省、市技改资金，支持工业企业实施技术改造，重点推进高耗能行业节能、节水和废气、废水、固体废物处理及资源化利用项目，切实提高企业装备水平、信息化和智能化水平、新品研发应用能力、节能减排水平。着眼改善生态环境质量，实施大气、水、土壤污染治理和生态保护修复项目；着眼绿色产业发展，谋划节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业项目，重点加快推广新能源汽车及充电桩配套设施建设；全面执行绿色建筑标准，逐年提高绿色建筑比重，重点推进装配式建筑、被动式超低能耗建筑全产业链项目建设。

三、提升城乡建设水平

着眼县城城镇化基础设施补短板强弱项重点领域，精准谋划一批“两新一重”项目，构建智能融合、功能完善、安全高效的综合支撑体系。瞄准互联网时代和数字经济的发展需求，谋划一批以5G网络建设为基础，以智慧城市建设为突破口，全面助力经济社会数字化、网络化、智能化转型的新基建项目。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造，全面提升县城建设层次水平。加大乡村公共基础设施建设力度，加快推动乡村基础设施提档升级，加快推进城乡交通一体化，积极推进城乡供水一体化，统筹推进城乡信息一体化，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、

统一管护。

四、激发民间投资活力

全面落实国家和省市支持民营企业持续健康发展的系列政策措施，坚持权利平等、机会平等、规划平等，认真解决民营企业反映的突出问题。着力构建亲清新型政商关系，在全社会营造有利于产业领域投资的良好氛围和环境，加强营商环境和投资软硬环境建设，为各类投资者营造投资基础和优惠条件。实施“三送一服”两百工程，持续降低企业融资、税费、用电、用工等成本，做到能减全减、能降全降、能清全清，坚决破解各种隐性壁垒。全面落实支持民营经济发展的各项政策措施，支持民营企业通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式参与国有企业混合所有制改革，让广大民营企业真正感受到政策获得感。打好金融风险防范攻坚战，加强中小企业信用体系建设，完善守信激励、失信惩戒机制，助推中小企业更好成长。

第二节 促进消费优化升级

一、培育强大消费市场

顺应商业变革和消费升级趋势，鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合，形成更多流通新平台、新业态、新模式。促进实物消费不断提档升级，重点加强汽车市场、住房市场、家电市场建设，丰富产品供给、提高供给质量、加强政策支持。推进服务性消费持续扩容提质，加快发展文化旅游体育消费、健康养老家政消费、教育培训托幼消费，激发服务消费潜力。全面激活数字消费，引导电商平台以数据赋能生产企业，促进个性化设计和柔性化生产，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费

等商业新模式；加快 5G 商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。

二、提高区域消费能级

适应霞浦产业发展和城市功能转换的需要，继续推进九龙商业街、好旺佳、双子铂金和东方伟业等核心商圈建设，充分发挥霞浦美食之城、千鲜之城优势，集聚老字号和霞浦特色餐饮名店，涵盖海鲜特色、地方传统美食、中式快餐、手工体验等经营业态，重点推进曲井弄历史文化商业街区、龙首路特色街区等一批旅游街区和美食一条街、海产品干货一条街、茶文化特色一条街、金银饰品一条街、旅游精品古玩一条街等特色商业街区建设，完善基础设施配套，增强综合服务功能，提升县域消费品质。指导我县四家大型超市建设绿色商场，配送中心建设，向乡镇延伸分布，深入开展“农超对接”，不断提高农村商业聚集度、服务便利度和农家店商品的配送率。完善城市社区商贸流通体系，推进社区商业与便民服务、物流配送的互联互通，实现线上线下交易的互动融合，方便群众消费，有效促进内需。

三、持续优化消费环境

支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，既激发新消费需求，又助力产业升级。加强农村地区水电路气和信息基础设施建设，畅通农村现代商贸流通渠道，加快现代消费向农村普及。持续推进建设质量强县，加强质量认证监管能力建设，加大对强制性认证产品监管力度，积极引导企业开展自愿认证，健全认证采信机制。推进食品安全“一品一码”全过程追溯体系建设，基本实现食品质量安全全覆盖、全链条、

可追溯。深入开展放心消费创建活动，督促经营者诚信经营；加大产（商）品质量监督抽查覆盖面，促进市场健康有序发展。全面建成覆盖线上线下的重要产品追溯体系。鼓励企业开展自愿认证，健全认证采信机制。深入开展放心消费创建活动，督促经营者诚信经营；加大农村流通产品质量监督抽查覆盖面，扩大农村对合格产品的消费使用。

四、提升居民消费能力

进一步完善职业教育制度体系，完善专业技术人员分配政策，引导霞浦职业中专学校面向社会开展职业技能培训，提升技术工人技能水平，促进就业能力的提升，增加就业收入。持续深化户籍制度改革，使更多在城镇稳定就业生活的农业转移人口落户定居，着力根治拖欠农民工工资问题。推进乡村经济多元化，支持农民工、高校毕业生、退役军人等人员返乡入乡创业，挖掘新型农业经营主体增收潜力。健全农民经营性收入增长机制，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，完善企业与农民利益联结机制，让农民更多分享产业融合发展的增值收益。丰富和规范居民投资理财产品，稳定资本市场财产性收入预期，稳定和增加居民财产性收入。

第三节 扩大对外开放合作

一、推进跨区域协同发展

充分发挥霞浦县的岸线、资源、生态等综合优势，积极推进和省内外区域的经济合作交流，聚焦新材料、新能源、现代农业、海洋经济等重点产业，主动承接浙南和长三角经济区产业转移，加大与蕉城、东侨、福安等周边区域合作力度，构建与晋安区、寿宁县区域合作新格局。推进三沙口岸与周边及内陆省区合作，增强三沙口岸对江西、

安徽、浙江等地的辐射能力，吸引更多货源从我县口岸进出口，将三沙港区打造成为闽浙赣边重要港口运输枢纽、先进商贸物流集散中心和进出口冰鲜水产品加工交易市场。

二、全面深化霞台港澳合作

坚持外引内联、内外联动，推进三沙口岸对台开放，大力拓展霞台直航通道，积极推进三沙港对台合作试验区建设，将三沙港区打造成为重要对台经贸窗口、海峡西岸东北翼开放口岸主体作业区和台胞台企闽东北第一登陆点。深入推进霞台产业对接融合，积极承接台湾农业、机械、食品等先进制造业和新兴产业更高层次转移，大力吸引文化创意、现代物流、电子商务、养老照护等优势现代服务业来霞投资，引进台资项目，提升合作水平。深入开展与港澳经贸、人文、教育、科技、体育、旅游等各领域的交流合作，发挥香港霞浦联谊会优势，主动对接港澳资本，拓展对港澳侨发展合作空间，引导华侨华商到霞浦投资兴业。

三、加大外贸培育力度

做好出口企业的调研和服务工作，帮助企业争取上级的更多支持和扶持政策，优化流程，助力水产品加工等企业顺应形势开拓海内外市场。努力培育外贸出口新增长点，挖掘新备案外贸出口企业潜力，鼓励企业积极开展转型升级和技术改造，开辟新生产线，增加产品的种类，生产高附加值的产品，扩大出口量。

四、扩大招商引资成效

积极开展“一把手”招商、小分队招商、以商招商、网络招商、乡贤招商，围绕打造“1+5”先进制造业集群，持续聚焦重点产业配

套项目，有针对性地到重点区域和重点企业，宣传推介，上门招商，促进产业链填平补齐，做大做强。积极开展产业链专场招商活动，利用海峡两岸电机电器博览会暨宁德投洽会、宁德世界地质公园文化旅游节、中国厦门国际资贸易洽谈会、广交会、青岛渔博会、霞浦文化旅游周等展会平台，开展招商推介、项目对接活动。加强公共服务，营造规范的制度环境和稳定的市场环境，提振投资者信心，提高利用外资综合优势。

第十章 巩固提升生态优势，树立“两山理论”建设典范

全面贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行习近平总书记在宁德工作期间提出的“森林是水库、钱库、粮库”理念，对标“美丽宁德”建设，筑牢区域生态安全底线，严格保护重点生态功能区，提升生态环境质量，盘活生态资源，推动生态资源向生态资产、生态资本转变，实现生态资源价值增值，把霞浦的绿水青山变成金山银山，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽霞浦。

第一节 强化生态环境综合治理

一、加强大气环境综合整治

加强大气污染防治。巩固提升蓝天保卫战成果，落实大气污染联防联控，以优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等“四大结构”为抓手，持续开展涉气“散乱污”企业、船舶等工业企业废气污染防治、餐饮油烟、燃煤锅炉、工业炉窑等专项整治，持续提升大气环境质量。以优化产业结构为目标，严格控制 VOCs 和 NO_x 排放项目建设，推进现有的汽摩配等大气污染重点防控企业优化重组，加大垃圾焚烧发电、钢铁等行业以及燃煤锅炉（炉窑）和国控、省控重点企业的监管力度，严格常态化执法和强制性标准实施，促使能耗、环保、安全和技术达不到标准和要求的企业，依法依规关停退出。以优化能源结构为目标，有序发展新能源和可再生能源，合理控制煤炭消费总量，推进清洁能源替代和电能替代，推进霞浦核电基地建设，加快西洋岛风光储微电网并网发电。以优化运输结构为目标，加快推进“电动宁德”建设，实施重型车辆绕城行驶措施，加强柴油货车治理。以优化用地结构为目的，持续开展施工扬尘、道路扬尘、餐饮油

烟和渣土车治理等专项活动，常态化开展城市清洁行动，持续做好秸秆综合利用和禁烧工作。完善区域联防联控机制，加强区域间、部门间统筹协调和联合执法，建立完善信息共享机制。

二、加强水环境综合整治

巩固提升碧水保卫战成果，深入实施水污染防治计划，推进护城河、罗汉溪等生态水系治理和农村小流域治理，加强饮用水源地保护和污染源治理，持续改善提升水环境质量。推进重点流域水环境综合整治，全面落实“河长制”，大力推进护城河黑臭水体整治，继续实施三河、罗汉溪、杯溪、七都溪等流域水环境综合治理、生态修复及水源保护工程，加大东街头溪、长溪、蓝溪、崇溪、洋里溪等乡镇河道的整治力度，加强入河排污口管理。强化生活污水治理，加快城镇污水处理设施和配套管网的建设与改造，推进现有污水处理厂扩容提标改造，加快建设污泥无害化资源化处理设施，力争 2025 年建成污水管网 124.42 公里，处理规模 8 万吨/天。开展工业污染源整治行动，加快工业园区集中式污水处理设施及配套管网建设，集中治理工业集聚区水污染。强化农业面源污染治理，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，推广精准施肥技术和机具，敏感区域和中型灌区内建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流。加强饮用水源地保护，规范完善农村饮用水源地保护设施建设，建设乡村集中供水工程，确保村镇饮用水卫生合格率达到 100%。

三、加强海洋环境综合整治

严格落实海洋环境保护规划和海岸带保护与利用规划，以改善海洋生态环境质量和维护海洋生态安全为核心，以官井洋、东吾洋、盐

田港等海域为重点，开展陆源污染物排海、海域海岛修复、违法采砂用海、海漂垃圾等四项整治工作，全面清理非法或设置不合理的入海排污口，实施海域海岛生态整治与修复。鼓励扶持深远海抗风浪网箱养殖系统建设，加快推进标准循环水养殖基地建设，推广高效、生态、安全海水养殖模式。加大对近岸海域水环境的治理力度，着重加强对无机氮和活性磷酸盐污染物的控制措施。

四、加强土壤环境综合整治

巩固提升净土保卫战成果，以农用地与建设用地土壤污染评价和风险管控、重金属污染防治和土壤治理修复、危险废物规范化管理为重点，全面管控除草剂的使用，实施土壤污染防治行动计划，逐步改善区域土壤环境质量。加强土壤环境监测监管，实施农用地分级管理和建设用地分类管理，继续实施化肥农药使用量零增长行动和地力提升工程，推广病虫害绿色防控技术和高效药械替代，优先保护农用地土壤环境。严格涉重金属行业准入，优化涉重产业空间布局，加快实施涉重金属产业技术升级，取缔不符合国家产业政策的企业。加强水土流失监督性监测，积极开展水土流失综合整治，重点推进罗汉溪、茜洋溪等流域综合治理工程以及坡耕地、崩岗、滑坡治理工程，减少水土流失强度。逐步探索开展土壤污染治理修复，改善土壤环境质量。

专栏十五. “十四五”时期生态环境领域治理管控项目

环境质量监测监控提升项目、核与辐射监测监控设施和基础设施建设项目。

第二节 增强生态保护与修复能力

落实生态文明试验区改革任务，以保障生态空间、提升生态质量、改善生态功能为主线，以重点生态功能区和生态环境敏感区域、生态

脆弱区域为重点，优化和保护国土生态空间，实施天然林保护、湿地保护和恢复、生物多样性保护等重点生态修复工程，优化生态功能，保持生态功能稳定。实行湿地资源总量管理，以环三都澳湿地水禽红树林自然保护区霞浦片区为重点，加强湿地自然保护区监管与保护，加强沿海岸线潮间带海滩、浅海水域及内陆水系湿地生态系统的保护与恢复。实施生物多样性保护战略与行动计划，加强环三都澳湿地水禽红树林自然保护区、福宁湾水禽自然保护区、溪南莲花屿岩鹭自然保护区、官井洋大黄鱼繁育增殖保护区等海洋与海岸生物多样性保护优先区域的保护和管理，对红树林、大黄鱼、岩鹭、黑脸琵鹭、白鹭、岩鹭等物种实施抢救性保护；加大杨家溪自然保护区、杯溪自然保护区以及自然保护小区等的管理力度，加强野生动植物基因库建设。加强矿产资源开发利用监管和矿山生态环境管护，综合运用土地复垦、边坡整治和植被修复等措施，开展矿山生态环境恢复治理。持续推进“绿盈乡村”建设，大力开展“三带一区”造林绿化行动和森林抚育工程，加强生态公益林和国家储备林建设，推进生态公益林集中连片，对25度以上的坡耕地逐步实施退耕还林还草。健全生态保护补偿制度，探索制定分类补偿与分档补助相结合的森林生态效益补偿机制、湿地生态保护补偿机制，推进生态保护补偿市场化，协同推进生态产品市场交易与生态保护补偿，构建多层次的生态保护补偿市场体系。

专栏十六. “十四五”时期生态修复与保护项目

霞浦经济开发区小沙片区长寿北路内河整治工程、龙潭溪安全生态水系建设项目、溪南镇农村小流域治理项目（二期）、霞浦县农村水系综合整治工程包、霞浦经济开发区小沙片区公园北路及小沙溪综合整治工程、倒流溪万里生态水系建设项目。

第三节 推动形成绿色生产生活方式

一、建设清洁生产体系

推进绿色制造体系建设，组织实施绿色产业指导目录，实施节能改造和清洁生产技术应用，推广合同能源管理和环境污染第三方治理，促进全产业链和产品生命周期绿色发展。加快推动合成革、竹木加工、不锈钢制品、汽摩配件等传统产业绿色转型，加快培育新能源、新材料、节能环保、生态农业、滨海旅游、生态康养等绿色产业，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局。

二、建立循环经济体系

推进牙城、大沙工业园区不锈钢、铸造加工企业升级改造，推行企业循环式生产、产业循环化组合、园区循环式改造，加强工业园区景观绿化设计，建成一批生态型园区。强化能源消费强度控制，加快节能产品和技术推广应用，推进资源节约综合利用基地建设，持续开展循环经济示范单位创建。强化建设用地强度控制，建立“亩产效益”综合评价体系，统筹推进低效建设用地再开发。强化用水强度控制，推行合同节水管理、水效“领跑者”等机制，完善高耗水工业企业和农业灌溉用水量定额管理制度。大力发展循环经济，推进生活垃圾分类试点，建设再生资源网络分类回收体系，继续支持再生资源回收示范企业、加工龙头企业发展壮大。

三、形成绿色生活方式

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，广泛开展绿色生活创建行动，宣传推广低碳环保的生活理念，形成全民参与、崇尚绿色生活的社会氛围。实行绿色能源消费，推进集中供热、热电联产等能源消费

模式。鼓励绿色出行，加快推进“电动霞浦”建设。提倡家庭节约用水用电，提高阶梯电价、阶梯水价、阶梯气价的收费标准。全面推行绿色办公，推进信息系统建设和数据共享共用，积极推行无纸化办公，推进节约型公共机构建设。完善绿色采购制度，扩大政府绿色采购范围，提高政府绿色采购规模。深入实施低碳节能全民减排行动，组织开展绿色家庭、商场、景区、饭店、校园、医院等创建活动。

第四节 提升生态环境监管水平

一、推动生态体制机制改革

积极推进生态改革机制系统集成和改革典型经验共享共用。全面开展生态系统价值核算，推动排污权、用能权、碳排放权有偿使用和交易。积极探索生态产品价值实现路径，深化自然资源资产产权制度和有偿使用制度改革，探索自然资源资产分类管理，稳步推进“生态银行”的探索实践。探索建立独立公正的生态环境损害评估与补偿制度，完善流域内纵向、县域内横向生态补偿机制，健全生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。

二、完善生态治理责任体系

以健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系为重点，建设导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。健全领导责任体系，建立完善以绿色 GDP 为导向的干部政绩考核制度，建立生态文明建设目标评价考核办法，积极推行自然资源资产离任审计，严格落实领导干部任期生态文明建设责任制和生态环境损害责任终身追究制。健全企业主体责任体系，加快排污许

可证核发，强化企业信息强制性披露，加快推进排污企业安装使用在线监测监控设备。健全全民行动体系，鼓励公众践行环保义务，引导生态环境保护社会组织健康有序发展，提升公民的环境自觉。健全监管体系，加快推进生态环境保护综合行政执法改革，推进联合执法、区域执法、交叉执法，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理。健全维护市场体系，积极培育环境治理和生态保护市场主体，加大对环境污染第三方治理的支持力度，严格落实“谁污染、谁付费”的政策导向，建立和完善固体废物处置、污水垃圾处理、节水节能、大气污染治理等重点领域的价格形成机制。健全信用体系，建立企业环境信用等级评价制度，完善社会信用体系建设，健全违法企业严惩重罚制度，加快建立环境保护“守信激励、失信惩戒”长效机制。健全法规政策体系，鼓励开展各类涉及环境治理的绿色认证制度，健全与污染物排放总量挂钩的财政政策，探索建立多元化生态保护补偿机制；落实好现行促进环境保护和污染防治的税收优惠政策；探索金融机构对生态产品授信贷款机制，创新建立“生态信用存折”，合力推进海上生态信用渔区建设。

三、提升生态环境治理水平

围绕推动环境治理精准化，以生态环境监测、执法、应急能力建设、大数据技术助力环境治理与规划决策、环保队伍建设为主攻方向，促进环境管理转型。建立健全核与辐射安全及放射性污染防治监管体系，加强核与辐射环境监测监控设施和核应急基础设施建设，强化核与辐射环境安全监管，保障核与辐射环境安全。提高环境监测能力水平，通过整合优化、改建新建设施等方式，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、生态、辐射环境等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量

立体监测网络。加强执法队伍建设，推进综合执法队伍能力建设，建设规范化、标准化、专业化的生态环境保护人才队伍，按县、乡不同层级工作职责配备相应工作力量，确保同生态环境保护任务相匹配。加强环境应急能力建设，健全跨部门、跨区域环境应急协调联动机制，定期开展突发环境应急演练，分类推进城市备用水源/应急水源、供水管网建设。提升环境信息智慧化水平，加快科技创新，依托大数据技术，在清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面积极开发、引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品。提升环境治理能力，以镇、村为主战场，以城乡污水、垃圾、固体废弃物、农业面源污染处理设施建设为重点，全面加强生态环境基础设施建设，切实提升全县生态环境保护和污染防治能力。提高环境保护决策水平，加快建立智慧环保管控平台，为环境监管提供更加全面、及时、准确和客观的信息服务与技术支持，提高环境保护决策水平。

第十一章 全面增进民生福祉，打造共建共享幸福霞浦

大力弘扬习近平总书记在宁德工作期间提出的为群众办实事要扎扎实实、坚持不懈、久久为功的好作风，顺应群众期待，大力推进民生领域补短板，构建高质量的教育、就业、健康养老、社会保障“四大体系”，全面提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

第一节 促进教育高质量发展

一、推进基础教育优质协调发展

提高幼儿园普惠性水平。加强城镇小区配套幼儿园建设管理工作，积极构建以公办性质和普惠性民办园为主体的学前教育公共服务体系，做好小区配建幼儿园移交、接管工作，新建或改扩建霞浦第一幼儿园、西关幼儿园、浦宫幼儿园、东关幼儿园等项目，到2025年，实现公办园占比超50%，全面消除56人及以上“大班额”，确保普惠性幼儿园覆盖率达85%以上。

推进义务教育优质均衡发展。完善城乡学校布局规划，做好城镇新建小区、旧城改造、城乡结合部、成片开发工业区配套学校布局规划，在交通便利、公共服务成型的农村地区合理布局义务教育学校。切实加强义务教育学校建设项目统筹，实施城镇中小学扩容工程，合理扩大办学容量，全面消除大班额现象。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，全面推进合作办学、帮扶办学，通过城区强校帮扶农村弱校等方式，促进城乡教育、城乡教师优势互补、均衡发展。巩固提升9所省级教改示范校成果，到2025年建成国家义务教育发展强县，全县中小学全部完成省级义务教育管理标准化学校创建，创建名校3所（城区2所、农村1所）。

促进普通高中优质办学。全面实施普通高中新课程方案，整体提升办学内涵，实现课程教学与考试评价改革有机衔接、平稳过渡；举办特色高中、新型综合高中，推动普通高中多样化、特色化发展。

二、推进各类教育全面发展

加快现代职业教育发展，深入推进职业中专产教融合，积极对接上汽、一汽、新能源等落地产业开设新专业，推行“入学既招工”“订单式”培养模式。重视发展老年教育、特殊教育、继续教育等，促进霞浦各类教育全面发展。积极推动产教融合，深化产学研联合、校企合作，逐步提高行业企业参与办学程度，全面推行校企协同育人，健全需求导向的人才培养模式。

三、提升教育教学服务品质

加强教师队伍建设。构建健康、可持续发展的城乡教师融合体制、机制，优化城乡教师资源配置，引导优秀校长和骨干教师向农村学校、薄弱学校流动；在教师队伍管理上做好“城乡融合”，让城乡教师在培养和发展上“无差别”成长。

大力推进教育信息化。提高中小学“三通两平台”建设水平，建立县域教育信息化大平台，配齐配足城乡各校多媒体触控一体机、专用室仪器、图书等设备，深入开展线上教学教研活动，到2025年基本实现“三全两高一”的发展目标。

改革创新学校办学及管理模式。全力探索集团办学、融合办学等模式，推进义务教育学校教师“县管校聘”管理改革，试行校长全权负责制。

专栏十七. “十四五”时期教育领域项目

东关小学（新校）建设项目、民族中学迁建项目、滨海学校（小学部）建设项目、霞浦七中高中部扩建项目、六中整体搬迁项目、民族小学整体搬迁项目、十八中扩建项目、新建第十小学项目、职业中专学校整体迁建项目、县八中迁建项目、新建第十一小学建设项目、三中迁建项目、仙东小学教学楼综合楼建设项目、涵江小学迁建工程、长春第二小学建设项目、下浒中心小学扩建项目、水潮小学扩建项目、教师周转房建设（共9个项目）项目、西关小学扩建项目、盐田中学小学教学楼合楼建设项目、崇儒中心小学教学楼综合楼建设项目、柏洋中心小学教学综合楼建设项目、三沙中心小学及幼儿园搬迁工程包、县第一幼儿园扩建项目、西关幼儿园新园建设项目、浦官幼儿园建设项目、东关幼儿园、小沙幼儿园建设项目、松港幼儿园新园建设项目、县第二幼儿园（一中南面）建设项目、县第三幼儿园（滨海新城）建设项目、县少年校外活动中心建设项目、校园足球“满天星”训练营建设项目、教育信息化设备项目。

第二节 推进实现更高质量就业

一、多渠道拓展就业空间

大力实施就业优先战略，建立健全公共投资和重大项目建设带动就业评估机制，鼓励优先发展吸纳就业能力强的产业，努力创造更多的就业岗位，推动实现更加充分、更高质量的就业。落实上级部门更加积极的就业政策，加强财税、金融、产业、贸易等经济政策与就业政策的配套衔接，形成促进就业的综合性经济政策体系。加大公益性岗位开发，组织好各类就业创业公共服务活动，支持灵活就业和新就业形态。进一步发展完善人力资源市场，促进劳动力合理流动。加强就业服务信息化建设，积极利用“霞浦县就业创业之窗”等微信公众

号推送就业政策和岗位信息。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，拓宽农村劳动力转移就业渠道，大力推进退役军人就业创业，强化就业困难人员托底安置，确保零就业家庭动态清零，“十四五”时期，全县累计新增城镇就业 1.5 万人以上。完善就业失业监测体系，健全覆盖全县的失业预警监测机制。全面落实劳动合同制度，确保企业劳动合同签订率保持在 95%以上；健全劳动关系协调机制和矛盾调处机制，依法保障职工和企业合法权益。

二、促进职业技能提升

着力构建终身职业培训体系，健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度，推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，鼓励社会、行业开展职业培训。加大培训补贴资金投入，重点补贴失业人员、高中毕业未升学人员、农民工、转岗职工、退役士兵等群体；完善政府按需购买培训服务方式，进一步扩大培训补贴惠及面。

第三节 加快“健康霞浦”建设

一、大力提升医疗服务水平

全面落实《健康霞浦 2030 计划》，大力实施全民健康保障工程。统筹设置县级医疗卫生资源数量和布局，加快迁建县中医院、县疾控中心。改造提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心，补齐基层医疗卫生短板。健全中医药服务体系，大力推动中药品质提升和产业高质量发展，改革完善中医药管理体制机制，促进霞浦中医药传承创新发展。积极推进县域紧密型医共体建设，推动优质医疗资源下沉。加强重点专科、薄弱学科建设，争取 2-3 个学科达到市级重点专科水平。加强医疗卫生人才队伍建设，加大学科带头人、学科骨干的引进与培养力

度，全面提升霞浦县诊疗水平。鼓励社会力量举办医疗机构，引导社会办医向“专、精、优”方向发展，打造一批有较强服务竞争力的社会办医疗机构。加强医疗卫生信息化，建设智慧医疗惠民便民应用系统。全面开展全民健身行动，实施特殊人群的体质健康干预计划，强化职业病防治，开展职业健康保护行动，健全老年健康服务体系。

二、提高公共卫生防治能力

加强重大疫情防治体系建设，完善发热门诊的长效管理机制与疫情报告机制，提高疾病监测敏感性。加强卫生应急体系建设，建立长效投入机制，加大对公共卫生事件应急体系基础设施建设和卫生应急物资储备投入，强化卫生应急演练，提高突发公共卫生事件应对处置能力。全面实施全民健康生活方式，进一步推进慢性病综合防控工作。加强重点人群保健服务，完善妇女儿童专项医疗救治网络，强化危重孕产妇、新生儿救治能力和产前诊断筛查能力。加强公共卫生队伍建设，充实生物安全、流行病学、检测检验、应急管理等领域人才，构筑更加牢固的公共卫生安全屏障。

三、强化养老服务体系建设

放开养老服务市场，鼓励“公建民营”，推进“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老事业全面发展。统筹规划养老服务业发展，重点扶持老年人生活照料、产品用品、健康服务、文化教育、体育健身、休闲旅游、金融服务等养老服务业发展。大力提高居家养老服务水平，全面推进居家养老服务照料中心建设，推广孝老互助食堂模式。完善养老公共服务设施，合理安排规划养老服务设施，加快推进乡镇区域性养老服务中心及农村幸福院建设，推进乡

镇敬老院改造提升。推进公办养老机构改革，积极鼓励民间资本通过委托管理、公建民营等方式，运营公有产权的养老服务设施。深入开展医养结合试点，鼓励养老机构与周边医疗机构（医院、社区卫生服务机构、乡镇卫生院）合作，将养老机构内设医疗机构纳入医保报销；提升医疗机构为老服务能力。

四、助力体育事业蓬勃发展

推动体育事业健康发展。制定《霞浦县全民健身计划（2021-2025）》。广泛开展全民健身活动，关注老年人、青少年、残疾人体育工作，规范组织各类全民健身体育赛事活动，强化青少年竞技体育学校建设，加强竞技体育后备人才培养工作，做好青少年足球发展计划。争办国家级、省级体育赛事，提升竞技体育水平，支持举办福建·霞浦（三沙）国际山地马拉松赛、中国霞浦休闲海钓大赛、“徐章铎杯”足球赛、福建·霞浦山地自行车联赛等比赛活动，提高霞浦知名度。加快发展体育产业，重点推进国家级足球训练基地、国家级帆船帆板训练基地、全国海钓产业基地、县足球文化艺术中心（体育中心）、乡镇全民健身中心、休闲运动特色小镇、全国足球重点城市等体育产业项目建设，丰富群众体育生活。大力扶持体育+全域旅游+城乡融合等结合模式，重点开展以足球、马拉松、象棋、海钓、帆船为代表的体育品牌赛事，促进体育产业全面发展。

专栏十八. “十四五”时期“健康霞浦”建设项目

健康领域：霞浦县互联网+医疗健康信息化建设项目、霞浦县城乡医疗卫生建设项目、霞浦县疫控中心迁建项目、霞浦县卫生监督所迁建项目、福宁医院二期外科综合楼建设项目、松城社区卫生服务中心搬迁项目、松山社区卫生服务中心（医养

中心)建设项目、霞浦县医疗废弃物转运站建设项目、三沙中心卫生院迁建项目。

体育领域：霞浦县足球文化艺术中心、最美体育赛道建设项目、体育场馆建设项目。

养老领域：乡镇敬老院改造提升项目、霞浦县城乡医养中心建设项目、金沙养老公寓建设项目、社会福利中心提升项目、失能老年人养护院、农村区域性养老中心项目、居家养老服务照料中心、普惠养老项目。

第四节 强化社会保障兜底功能

一、加强社会保险体系建设

深入实施全民参保计划，建立城乡居民社会保障待遇正常调整机制，逐步提高失业保障水平，全面推进各类医疗保险制度统筹整合，“十四五”期末，基本养老保险参保率达90%，基本实现城镇职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数同步。完善住房保障体系，逐步形成租赁型保障房、产权型保障房、租赁补贴三位一体的“租、售、补”住房保障新模式。

二、推进社会救助体系建设

强化兜底保障，构建以最低生活保障为基础，各类专项救助和临时救助为辅助、社会力量共同参与的社会救助综合体系。加大社会救助投入力度，推进特殊困难群体帮扶服务工作，充分发挥社会保障、应急救助等政策叠加效应，提高社会化福利覆盖面。

三、推进社会福利事业发展

充分发挥妇女联合会、红十字会、慈善会、基金会作用，发展基层慈善组织、弘扬慈善文化，增进社会福利。加强妇女、未成年人权

益保护。实施妇女发展纲要，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，促进妇女全面发展。关爱未成年人健康成长，实施儿童发展纲要，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。加大家庭建设工作力度，实施“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，以家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究为重点，统筹和创新推进家庭工作。保障残疾人等群体权益，加强福利机构建设，推动未成年人救助保护机构转型升级，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，重视妇女、儿童和青少年身心健康，健全完善农村留守儿童关爱服务体系、残疾人社会保障和服务体系。深化殡葬事业改革，加强殡仪馆、县乡公益性公墓（骨灰楼）等基础设施建设，推进火化炉环保改造，大力倡导节地生态安葬，完善殡葬公共服务体系。

第十二章 推进文化繁荣发展，建设霞浦特色文化强县

大力推进文化强县建设，积极弘扬和践行社会主义核心价值观，深度融合、多元传承霞浦文化精髓，实现公共文化服务标准化，实现霞浦文化繁荣发展。

第一节 传承弘扬优秀霞浦文化

传承霞浦历史文脉，加大温麻船屯等历史文化挖掘、利用，大力弘扬以海洋文化为主导，兼容摄影文化、贝丘遗址文化、海防城堡文化、畚族文化、红色文化、宗教文化、妈祖文化、连家船文化、易学文化等特色文化品牌。推进全县贝丘遗址挖掘和保护，理清黄瓜山遗址、厚首遗址、屏峰山遗址、葛洪山遗址的时间序列，启动黄瓜山文化遗址公园规划建设，加大闽东人类文明发祥地宣传保护力度；启动全县古城堡调查，纳入城乡融合发展，出台古城堡保护政策，分批修缮。坚持“立足本土、贴近现实、弘扬正气、讴歌时代”宗旨，以“诗歌海岸”为主导，打造文学品牌。深度拓展海洋文化，建设中国（霞浦）海洋文化基因库，开展海洋文化旅游嘉年华，丰富海洋文化资源，建立海洋文创平台，推动海洋文化国际学术交流。积极开展“诗歌海岸·青春霞浦”“全国矶钓休闲大赛”“滩涂摄影”“帆船帆板比赛”等活动，启动县城旧城区文化街区规划保护及登仁坊“三坊五厝”抢救性修缮和大京古村落建设，推进高罗、大京等滨海旅游开发。以三沙光影小镇为核心，完善全县摄影点空间布局，持续举办霞浦国际滩涂摄影文化旅游活动周、“霞浦·我心中的那片海”全国摄影大赛等活动，扩大霞浦国际滩涂摄影胜地知名度。以水门、崇儒、盐田三个畚族乡为重点，持续举办“三月三”“九月九”等畚

族歌会及半月里畬族婚俗活态展活动，推进半月里村、上水村、半岭村省级畬族文化建设示范点非遗文化展示馆建设，推进霞浦县畬族风情展示馆建设，积极做好畬族非遗技艺传承，培育具有霞浦特色的畬族文化精品旅游线路。挖掘“柯成贵”海上游击队、“许旺”气壮霞山、“念正锵”投笔从戎、“吴立夏”北上抗日、西胜龙潭“红色医院”救死扶伤情怀等红色文化，加强红色文化的保护和传承，大力推进红色文化旅游资源开发和利用。加强对空海、灵祐、葛洪、林瞪摩尼教等宗教文化的调查和研究，结合福宁山体文化公园，依托建善寺推进灵祐文化公园建设，形成具有正能量导向性的宗教文化教育。以建设“福建对台交流基地”为平台，更好地传承弘扬妈祖民俗文化，重点开展“妈祖海上巡游”“阿婆走水”等妈祖民俗文化活动，大力打造松山妈祖“第一行官”品牌，促进海峡两岸妈祖文化交流。

第二节 健全公共文化服务体系

三、完善公共文化设施

加快数字文化馆建设，推动霞浦县文化馆新馆建设，争创国家一级馆。推动乡镇（街道）文化站、乡村基层综合性文化服务中心建设。加快文化馆总分馆建设，2025年前实现我县文化馆总分馆建设，建立健全乡镇公共文化服务体系。以数字图书馆建设为基础，全力推进图书馆智能化建设，积极推进文化信息资源共享工程建设、总分馆服务体系建设，全面建成乡镇分馆。推动城乡文化融合发展，争取每个乡镇街道建设1个“城乡书屋”。发挥博物馆历史文化中枢作用，积极推进霞浦县博物馆海洋馆展厅和临时展厅建设，加强博物馆库房建设，推进文物保护标准化建设，促进文博事业全面协调可持续发展。全面提升我县广播电视农村公共服务水平，推进“村村响”广播升级改造，

建设“智慧广电乡村工程”。

二、实施文化惠民工程

深入开展广场文化、民俗文化、百姓大舞台、文艺下乡等丰富多彩的群众文化活动；努力实施“社区文化工程、校园文化工程”等惠民文化建设，继续推进农村电影放映“流动转固定”“室外转室内”放映试点；精心举办“滩涂摄影大赛”“空海入唐纪念活动”“妈祖纪念活动”“畚乡歌会”等有地方特色的品牌活动，打造特色文化古街、古厝等。扶持民间文艺团队，重视文化专业技术人员队伍建设，加强基层文化人才的培训工作，组织各级文艺专业人才成立文化志愿者队伍，重点培育乡村文化艺术人才，加强乡村文化建设。积极推动文化志愿服务，培育文化志愿者骨干队伍，推进文化志愿服务常态化。

第三节 培育发展特色文化产业

一、培育壮大文化市场主体

实行“一镇一品”战略，突出发展柏洋乡红色文化、三沙镇摄影文化、盐田乡、水门乡、崇儒乡畚族文化、松山街道妈祖文化、沙江镇贝丘遗址文化、长春古城堡文化等，将特色文化产业发展纳入新型城镇化建设规划。培育和引进特色文化骨干企业，发挥其在创意研发、品牌培育、渠道建设、市场推广等方面的龙头作用，鼓励中小微文化企业走专精特新发展道路，支持个体创作者、工作室等特色文化产业主体发展。

二、强化文化产业融合发展

培育新型文化业态和文化消费模式，拓展5G时代文化产业布局，

大力发展数字出版、数字影视、动漫游戏、互联网教育等数字内容产业。引导特色文化产业与建筑、体育、餐饮、旅游等领域相互融合，开发具有地域特色和民族风情的旅游产品，结合特色文化发展数字出版、数字影视、动漫游戏、互联网教育等数字内容产业，建设一批有影响力的特色文化产业基地。

专栏十九. “十四五”时期文化强县建设项目

中国（霞浦）海洋文化基因库、霞浦“108将军百福园”，水门畬族乡畬族文化中心项目、登仁坊“三坊五厝”修缮、大京古村落建设。

第十三章 坚持深化改革引领，塑造高质量发展超越新优势

以供给侧结构性改革为主线，聚焦影响和制约发展的重要领域和关键环节，优化政府职能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打通制约要素自由流动的机制障碍和行政壁垒，建设更高水平的市场化法治化国际化营商环境，激发高质量发展活力。

第一节 创建一流营商环境

一、优化政务服务环境

深化“放管服”改革，优化政府机构设置和职能设置。深化工程建设项目审批制度和“一窗受理、集成服务”审批模式改革，精简行政审批环节和事项，压减审批时间，提高行政办事效率和便民服务水平。推进商事制度改革，深入推进“证照分离、证照联办、多证合一”改革，加快推广全程电子化登记和电子营业执照的应用，加快完善电子证照库建设，扩大电子证照普及和应用范围。深化服务流程再造和政务数字转型，实行负面清单、告知承诺和容缺受理。落实县领导挂钩联系企业制度，健全政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，搭建政企“直通车”平台，全面构建亲清新型政商关系。全面推行“互联网+政务服务”，加快网上审批服务向基层延伸，实现政务信息互通共享，着力打造利企便民的“网上政府”。

二、降低企业营商成本

围绕企业全生命周期，推进企业降本减负，出台用气、用水、用电优惠政策，科学合理降低企业用电、用工和物流等生产要素成本，积极推动电力市场化交易。健全降本减负长效机制，降低社会保险等制度性交易成本，降低民营企业用地成本。

三、加强市场信用监管

构建以信用承诺、信息公示、联合奖惩为重点的信用监管体系，推进“双随机、一公开”监管规范化、标准化、常态化，创新和加强事中事后监管，完善涉企信息归集共享机制，稳步推进协同监管和社会共治，营造诚实守信、公平竞争的市场环境，着力提高监管效率。加强政务诚信、商务诚信建设，建立和完善市场主体信用评价体系，加强市场主体信用信息征集、共享、公示和承诺制度建设。建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，健全信用红黑名单制度，健全政府失信责任追究制度，全面实施奖惩联动机制。

第二节 构建高标准市场体系

一、促进市场公平竞争

健全完善市场规则，严格按照“准入前国民待遇+负面清单管理”规范和改进外资管理，全面实施新版市场准入负面清单制度，普遍落实“非禁即入”，清除妨碍统一市场的各种规定和做法。依法平等保护各类市场主体，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业平等对待，确保各类市场主体平等公平参与市场的机会。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，规范和创新监管执法，加强企业商业秘密保护，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益。推进经营范围登记便利化改革，简化市场主体退出机制。引入和完善重点领域技术标准、行业标准、产品标准，健全市场治理的标准体系。

二、推进要素市场化改革

推进要素市场制度建设，深化要素市场化配置改革，加快推进技

术市场高质量发展，健全主要由市场决定价格的机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序。建立健全城乡统一的建设用地市场，推进农村集体经营性建设用地入市，开展农村土地征收制度改革，加快推动农村土地承包经营权信息平台建设，探索安排一定比例用地指标保障乡村振兴新增建设用地需求。调整产业用地政策，灵活运用市场机制盘活存量土地和低效用地，深入推进建设用地整理，强化土地要素保障。

三、提升金融服务能力

加强金融机构战略合作，扩大融资规模，优化融资结构，提高服务实体经济发展能力。建立常态化银企对接机制，加强对科技企业、小微企业和现代农业的金融服务，完善贷款风险补偿机制，拓宽信贷引导资金风险补偿覆盖范围。建立政策性导向的融资担保绩效考核机制，对企业发行债券、上市（挂牌）融资实施奖励政策，加大企业融资支持力度。发挥政府引导基金作用，着力引进创投机构或基金入驻，鼓励股权投资基金支持实体经济，拓展小微企业融资渠道。加大对非法集资行为的打击力度，防范系统性、区域性的金融风险，完善金融机构市场化法治化退出机制。

第三节 激发市场主体活力

一、深化国有企业改革

以建立中国特色现代企业制度为导向，深化国企改革，优化国有资本布局 and 结构，整合重组国有企业，优化配置国有资源，坚决推进低效无效资产出清，提高国有及国有控股、参股企业处置率和压减率，促进国有资产保值增值，做强做优做大国有资本。加快推进投融资平

台改革转型，积极探索国有企业发债工作，提高资本运作能力。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率要求，探索公有制的多种有效实现形式，支持国有资本与非国有资本渗透融合、精准对接，支持民营企业通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式参与国有企业混合所有制改革，规范有序发展混合所有制经济。抓好国企管理队伍建设，推动城投、国投、海投三大国企建立现代企业制度，完善企业法人治理机构，探索试行薪酬制度改革和经营业绩考核，增强企业自主发展能力，壮大企业经济实力。健全完善国有资产监管体制，以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管。健全企业监管制度机制，强化企业内部监督，建立完善高效协同的外部监督机制，健全国有资产和国有企业信息公开制度，严格责任追究。

二、深化财税体制改革

建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，建立重大政策和项目绩效跟踪机制，提高预算执行效率，强化预算刚性约束，盘活财政存量资金，完善现代财政制度。全面落实减税降费政策，对小微企业和科技型初创企业实施普惠性的税收减免，降低企业营商、经营成本。加强税源挖掘，加大税源培育力度，培植新税收增长点。

三、推进军民融合发展

围绕霞浦县促进军民融合产业发展的六条措施，加强军民融合重大项目谋划和招商引资工作，增加项目储备、拓展项目来源；深入挖掘各方资源培育军民兼容产业潜力，带动区域军民融合产业的发展，促进军民融合产业结构的形成，加快霞浦经济发展。复制推广“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作机制”等军民融合发展先进经

验，引导当地企业找准自身优势，大力发展“民参军”企业，促进军民技术双向转移转化，鼓励企业参与研发和生产军民两用技术产品，提升军民协同科技创新水平。同时，结合我县区域特色，打造“互联网+”需求对接平台。

第十四章 统筹安全发展稳定，建设社会治理现代化先行区

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，深入贯彻落实习近平法治思想，总结提升推广新时代“枫桥经验”，加强和创新基层社会治理，加快构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

第一节 构建新型社会治理体系

一、加强党的建设

进一步完善机关、学校、企业、农村等各领域党组织工作制度。完善干部选育管用全链条机制，塑造实心干事、科学作为、团结互助、奋发向上的良好氛围，加快构建权责明晰、运转高效、衔接严密的工作运转体系。落实意识形态工作责任制，规范落实《中国共产党支部工作条例》和“党建+产业振兴”“党建+乡村治理”“党建+文明实践”等长效机制，推动广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话会、民主评议党员等制度，通过向焦裕禄、谷文昌等典型学习，通过检察长上党课以及道德讲堂等丰富多彩的党组织生活，引导广大党员干部更加自觉地践行党的初心和使命。坚定不移推进全面从严治党，加强党风廉政建设，大力纠治形式主义、官僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

二、增强政府服务能力

加快建设法治政府，加强政府信息的主动公开，健全依法决策机

制，严格规范公正文明执法，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。大力推行“互联网+政务服务”，依托“闽政通”等数字化平台，简化政务服务业务流程，实现“只进一扇门，最多跑一次”，保障数字信息安全。进一步规范乡镇（街道）职能，明晰基层政府与自治组织的权责，深化社区去“行政化”改革。积极转变政府治理理念，正确履行政府职能，处理好政府和市场的关系，提高政府施政能力和水平，建设人民满意的服务型政府。

三、强化社会有序参与

坚持“以人为本”和“共建、共治、共享”理念，完善民众有序参与经济和社会治理机制，严格落实政府决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序，畅通参政议政渠道，鼓励引导各类社会组织、市场主体和公民个人参与经济和社会治理。畅通各类人才参与经济和社会治理渠道，加强社会工作人才队伍建设，支持各类人才为推进社会治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。

第二节 创新完善基层治理体系

一、优化基层治理体系

建立街道班子+街道干部+社区主干+社区两委+楼栋长或小组长的五级责任链条，提升社区网格化管理水平。完善村民自治章程、村规民约以及村务信息公开制度，积极引导向上向善、尊老爱亲、重义守信、勤俭持家的村风民风，深入开展法制宣传教育，提升乡村自治德治法治水平。建立全社会一体化标准地址管理应用体系，构建以房屋地址唯一编码为“信任根”的社会治理共建共享共用应用体系。深化城乡社区警务战略，创建“枫桥式公安派出所”，推行“一区一警”

“一村一警务助理”机制，全面推行派出所所长兼任乡镇（街道）班子成员、社区（驻村）民警兼任村（居）委员会班子制度。支持多元化社会组织发展，积极打造乡镇（街道）社工站，发挥社会组织治理作用。

二、夯实基层党组织

全面加强基层党组织建设，以提升组织力、执行力为重点，扎实开展基层党建提质工程。选优配强村庄（社区）党组织书记，全面推行村庄（社区）党组织书记、主任“一肩挑”和村庄（社区）纪检委员兼任村（居）务监督委员会主任，进一步优化村干部年龄结构。择优向软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记。认真落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，切实加强基层党组织标准化、规范化建设，持续整顿软弱涣散党组织。

第三节 健全社会矛盾化解体系

一、完善矛盾化解体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化涉法涉诉信访改革，健全重大决策社会稳定风险评估机制，依托工会、共青团组织、妇联、基层群众自治组织和社会组织，开展形式多样、方法灵活的平等对话、相互协商、彼此谈判、规劝疏导，努力将矛盾化解在基层。积极探索“信访+保险”“综治+保险”创新机制，积极做好重要会议和重大活动期间的信访维稳工作。

二、加强社会治安防控

建立完善社会治安防控体系，提升公安机关打击违法犯罪能力。

加强公安基层基础设施建设，以人民群众平安需求为出发点，以霞浦县涉案财物管理中心和执法办案中心用房、霞浦县公安局警务技能训练基地、民警休息用房、森林警察大队及派出所业务技术用房、交通指挥业务技术用户和安可替代工程等项目建设为抓手，完善顶层设计，盯牢防控短板，夯实基层基础。推进智慧城市标准化建设，加强公安监管场所基础设施建设，强力推进公安监管场所智慧监管系统建设；加强智慧防控感知体系建设，持续深化“雪亮工程”，推进“雪亮工程”向乡村延伸；推进智慧安防小区、智慧街面巡防、智慧公安检查站建设，重点打造海上智慧平安网，建立海上船舶（含三无渔业捕捞船舶）、海排一船（排）-身份定位管理制度。加强大数据整合力度，打造公安大数据合成作战中心，实现对各类违法犯罪的高效打击。健全治安防控机制，学习推广新时代“漳州110”精神，创新推广以“四警四化”为核心的情报主导，专项打击整治机制，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。全面提升防范应对各类风险挑战的能力，为社会长治久安、经济社会发展、人民安居乐业创造安全稳定的社会环境。

三、加快建设法治霞浦

加强行政执法队伍建设，推行“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度。加大政府信息公开力度，开展执法案卷评查，促进严格规范公正文明执法，加强经济、民生、文化、生态文明等重点领域执法检查。深入推进司法体制改革，促进司法公开。深化法制宣传教育，扎实推进“八五”普法工作，加强基层法庭、派出所和司法所规范化建设，完善公共法律服务建设，推动全民尊法学法、守法用法。

第四节 提高风险防控处置能力

一、完善风险防控体系

进一步健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，扎实开展隐患排查专项整治、打非治违、“双控”管理，加强危险化工品、海上生产性船只、非煤矿山、烟花爆竹、建筑施工、交通运输、消防、特种设备等重点领域安全排查整治，坚决遏制各类事故发生。落实“四个最严”要求，实施食品药品安全提升工程，打击各类制假售假行为，着力做好食品药品监管，全面推进“一品一码”追溯体系建设。盯牢政府债务、房地产、“联贷联保圈”、民间集资等风险点，坚决打击各类非法集资活动，有效防范化解金融风险，坚决守住不发生区域性、系统性、行业性风险的底线。健全信息安全制度体系，不断强化对数据资源和个人信息的保护。构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，加强生态领域风险的监测预警，提高管控生态风险的能力。

二、提高应急处置能力

践行“两个坚持、三个转变”理念，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善公共卫生、自然灾害、事故灾难和社会安全事件应对预案，加强应急救援力量、应急管理工程建设，完善应急防范体系、风险防控体系、公共卫生服务体系、应急物资储备体系和科技支撑体系，全面提高重大疫情灾情防范和应对能力、社会动员能力、社会危机的心理干预能力和数字技术运用能力，提升危机应对的决策水平和执行效果。

第五节 完善维护国家安全体系

深入贯彻总体国家安全观，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。加强对国际国内安全形势的关注和分析，深化反恐防暴和反间谍斗争，构建党委（党组）领导、专业机关指导、有关部门主责的国家安全防范工作体系。推进国家安全教育常态化长效化，加强安全形势和意识形态安全教育，引导正确舆论导向，增强人民国家安全责任感。按照总体国家安全观要求，坚持党对边海防工作的集中统一领导，落实党委把方向、政府总协调、军队当骨干、警方抓治理、民众为基础的“五位一体”治边格局。牢牢把握两岸关系发展正确方向，坚决捍卫国家主权、领土完整和海洋权益。巩固完善党政军警民“五位一体”合力强边固防的工作格局，实现建设强大稳固的现代边海防战略目标。加强基层人民防线建设，建立青少年等群体反渗透工作机制，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，维护国家稳定安全。

第十五章 强化规划保障措施，实现“十四五”发展新蓝图

第一节 加强规划统筹协调

一、加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高党委统揽全局、协调各方、把握大势、战略决策的能力。推进全面制度安排与能力建设，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，提高决策科学化水平，努力贯彻执行党的大政方针，为完成规划各项任务提供坚实保证。加强党对统一战线和群团等工作的领导，形成推动规划实施合力。

二、加强监督检查

坚持将监督融入“十四五”经济社会发展全过程，不断完善监督体系，强化对权力运行的制约和监督。持续深化机关效能建设，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，推动作风更实、效率更高、服务更优。围绕规划实施加强监督检查，督促落实落地，确保政令畅通、令行禁止。

三、加强规划衔接协调

加快规划编制、实施、管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性、操作性，进一步建立健全规划体系。按照本规划确定的指导思想、主要目标、发展路径、重大举措，研究制定重点领域的专项规划或行动计划。建立健全规划衔接协调机制，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。积极沟通衔接，确保本规

划与国家、福建省、宁德市党委的决策部署高度统一，做到同步规划、同步建设。完善规划体系，加强霞浦县专项规划、区域规划与空间规划的衔接，形成以经济社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，充分发挥各类规划的合力。加强政策和规划之间的协调，以前瞻的眼光和“多规合一”的思维谋划布局好各领域、各专项规划，研究制定财政、投资、产业、土地、环保、社会保障等配套措施，建立健全相关制度和标准体系，加强部门之间、区域之间的协调配合。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，完善年度计划落实发展规划的机制，保障霞浦县发展规划顺利实施。

四、明确实施规划责任

落实规划实施责任，加强规划实施评估，健全规划动态调整和修订机制，完善规划实施监督考核机制，健全规划审批和实施工作机制，强化分类实施，提升规划实施效能。成立“十四五”规划实施领导小组，完善动态实施机制，将规划确定的目标任务、重大项目分解落实到各专项规划、年度计划、财政预算计划。建立健全政府职责事项和约束性指标落实目标责任制，逐一进行任务分解，确保目标任务、重大项目和重大工程的有效实施。建立多部门定期联系工作机制，鼓励开展多种形式的合作交流，共同推进规划实施。坚持开门编制规划，建立公众参与机制，充分动员社会力量，发挥科研机构对规划编制的辅助支持作用，征求社会公众等各方面意见建议，增强规划编制的透明度和社会参与度。

第二节 健全规划保障机制

一、统筹资金投入

优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及产业、民生和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。充分发挥政府产业基金的引导和放大作用，积极培育和引进各类产业投资基金、天使投资、风险投资、创业投资和并购基金，设立县产业转型升级和高质量发展扶持资金，实现政府主导与市场化运作的有效结合。聚焦主导产业发展，引进市场化优势明显的战略投资者，促进产业链、价值链协同发展和转型升级。构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。

二、强化用地保障

以耕地和基本农田保护为前提，进一步优化资源开发利用结构和布局，明显提高土地节约集约利用程度。优化用地结构，加强生态环境建设。争取各类用地指标，推进城乡用地增减挂钩，清理“闲置”土地，盘活存量土地，推动优势资源向大企业、好项目聚集。加快建立县级农村产权交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

第三节 强化重大项目支撑

一、加强项目策划

密切跟踪宏观形势、发展导向和市场需求，强化顶层设计，围绕推进工业、现代服务业和重大民生工程等领域，完善项目储备库，谋

划实施一批打基础、利长远、补短板、增动能的重点项目，增强发展后劲。实行动态管理，未纳入清单的事项不得要求企业办理。压紧压实项目责任，强化项目要素保障，确保项目早开工、快投产。

二、强化招商引资

围绕主导产业强链、新兴产业补链、现代服务业建链，规划产业链图谱，编制完善项目清单和招商地图，提高精准招商水平。持续聚焦“4+4+X”重点产业配套项目和食品精深加工、全域旅游等领域，在“一把手”招商、小分队招商、以商招商方面想新路、出实招，加快引进一批与新能源、食品精深加工技术关联、价值关联、配套关联的重大项目。

三、提升项目管理

完善重大项目责任制，建立由县分管领导牵头，相关部门各负其责的责任机制。简化项目审批程序，优化流程管理，压缩项目各阶段批复时间。健全项目实施机制，加强协调调度，强化土地、资金、人才、环境容量等要素保障，推行全程跟踪服务和监督管理，优化建设环境，规范建设程序，落实监管制度，确保重大项目、重大工程顺利推进。

第四节 加强规划实施评估

一、加强指标约束

将本《纲要》确定的约束性指标和公共服务领域建设发展任务，纳入各级各部门综合评价和领导干部绩效考核目标。完善规划指标统计制度，加强对科技创新、乡村振兴、节能减排、对外开放、公共服

务等重点领域指标统计分析。加强《纲要》年度考核，对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行年度监测。

二、加强评估考核

政府强化对规划有关目标任务完成情况的综合评价考核，运用现代信息技术建立大数据库，有效整合互联网数据和统计数据，全面真实反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。

三、加强实施监督

完善规划实施监测评估制度，在规划实施中期和后期分别开展中期评估和总体评估，完善政府向人大、政协报告和沟通机制，及时向人大报告、向政协通报规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，加强第三方独立评估，听取社会各界对规划实施的意见和建议。